

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

## **SROVNÁNÍ HOSPODAŘENÍ VYBRANÝCH OBCÍ**

The Comparison of Financial Management at Selected Municipalities

Student: Karla Vrzalová

Vedoucí bakalářské práce: prof. Ing. Jan Široký, CSc.

Ostrava 2009

## Zadání bakalářské práce

Student:

**Karla Vrzalová**

Studijní program:

B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor:

6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Téma:

Srovnání hospodaření vybraných obcí  
The Comparison of Financial Management at Selected Municipalities

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Zásady hospodaření obcí v České republice
3. Demografické a další relevantní aspekty vybraných obcí
4. Srovnávací analýza vybraných obcí s návrhy na přejímání dobrých praxí
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

1. MAREČEK, J., MARTÍNEK, P., HOŠEK, S. Loučná nad Desnou a Kouty nad Desnou. Historický průvodce. Šumperk: Trifox, 2007.
2. PILNÝ, J., PEKOVÁ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. Praha: ASPI, 2008.
3. POMAHAČ, R., VIDLÁKOVÁ, O. Veřejná správa. Praha: C.H.Beck, 2008. ISBN 80-7179-748-0.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **prof. Ing. Jan Široký, CSc.**

Datum zadání: 21.11.2008

Datum odevzdání: 07.05.2009

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

#### PROHLÁŠENÍ:

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci zpracovala samostatně na základě uvedené literatury a konzultací s vedoucím bakalářské práce. Příloha č. 1 byla převzata z přílohy k prováděcí Vyhlášce č. 316/2008 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. Přílohy 2 – 7 byly převzaty z interních zdrojů obcí Loučná nad Desnou a Troubelice.“

V Šumperku dne 7. května 2009

  
Karla Vrzalová

# OBSAH

1. ÚVOD.....	2
2. FISKÁLNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY.....	5
2.1 Původ slova fiskální a jeho aplikace v ekonomické oblasti.....	5
2.2 Obec.....	6
2.3 Orgány zodpovědné za rozpočet obce.....	9
2.4 Daňové příjmy rozpočtu obce.....	11
2.5 Ukončení rozpočtového období.....	15
3. DEMOGRAFICKÉ A DALŠÍ RELEVANTNÍ ASPEKTY VYBRANÝCH OBCÍ.....	18
3.1 Loučná nad Desnou.....	18
3.1.1 Historie.....	18
3.1.2 Demografický popis Loučné nad Desnou.....	20
3.1.3 Rozpočet obce Loučná nad Desnou (rok 2008).....	24
3.1.4 Strategický plán rozvoje obce.....	26
3.2 Troubelice.....	30
3.2.1 Historie.....	30
3.2.2 Demografický popis obce Troubelice.....	33
3.2.3 Rozpočet obce Troubelice (rok 2008).....	36
3.2.4 Strategický plán rozvoje obce.....	37
4. SROVNÁVACÍ ANALÝZA VYBRANÝCH OBCÍ S NÁVRHY NA PŘEJÍMÁNÍ DOBRÝCH PRAXÍ.....	41
4.1 Vyhodnocení hospodaření obce Loučná nad Desnou za rok 2008.....	41
4.2 Vyhodnocení hospodaření obce Troubelice za rok 2008.....	42
4.3 Porovnání hospodaření obou obcí.....	44
4.4 Celkové vyhodnocení.....	47
5. ZÁVĚR.....	51
6. POUŽITÉ PRAMENY.....	54
7. PŘÍLOHY.....	58

# 1. ÚVOD

Hospodaření obcí ve venkovském prostoru je všeobecně široké téma, které na státní, ale i komunální úrovni, zahrnuje problematiku několika oblastí. Ať už se jedná o sféru sociální, ekonomickou, kulturní či ekologickou. Nahlíženo optikou celostátní politiky se řešení koncepce hospodářského rozvoje venkova odbývá převážně v teoretické oblasti statistik, srovnávacích analýz či procentuálního vyjádření podílu jednotlivých krajů a jejich obcí na rozpočtovém systému státu. Z pozice obyvatele, který však v obci stráví celý život, či jeho poměrnou část, se tato problematika daleko více dotýká každodenního provozu a praktických problémů od dopravní obslužnosti až po specifickou občanskou vybavenost v podobě školských zařízení či zásobování.

Impulesem pro vznik mé studie byly poměrně osobní, a také rozdílné zkušenosti z delšího pobytu ve dvou zdánlivě podobných obcích Olomouckého kraje. Hned z počátku jsem si vytýčila poměrně jasný a nekomplikovaný cíl: vytvořit srozumitelnou srovnávací analýzu hospodaření dvou samosprávných subjektů, které mají téměř shodný počet obyvatel, shodnou organizační strukturu orgánů obce, vykonávají stejnou činnost v přenesené působnosti. Domnívám se, že dopad mé bakalářské práce se ukáže především v praxi.

Základní otázkou mé bakalářské práce bude otázka, jak je možné, že obce, které mají, řečeno s nadsázkou, stejné startovní podmínky, mají rozdílný výsledek hospodaření, a také tohoto výsledku dosahují odlišnými postupy.

Odpověď tedy bude zahrnovat výsledky dílčích studií a různé pracovní materiály. Nutným předpokladem pro zahájení heuristické části práce bude podrobné seznámení se s již opublikovanými teoretickými studiemi<sup>1</sup> a analýzami ve zmíněné oblasti. Největší pozornost proto věnuji porozumění problematice hospodaření obcí.

Z teoretické báze budu dále vycházet při terénním výzkumu. Ten bude zahrnovat především sběr dat nutných pro další vyhodnocování a finální srovnání.

Jako zajímavý ukazatel se může jevit i odlišné geografické a klimatické podmínky obcí, které mohou mít také velký vliv na hospodaření obcí.

---

<sup>1</sup> Peková, Pilný, Jetmar (2005), Peková (2004), Pomahač, Vidláková (2008), internetové zdroje (viz. použité prameny), platná legislativa (viz. použité prameny)

Naopak, jak jsem již naznačila výše, společným jmenovatelem je téměř shoda v demografických datech, týkající se počtu, věku a pohlaví obyvatel a jejich ekonomické aktivity.

Strukturu bakalářské práce tvoří tři stěžejní kapitoly, a to „Zásady hospodaření obcí České republiky“, „Demografické a další relevantní aspekty vybraných obcí“, a „Srovnávací analýza vybraných obcí s návrhy na přejímání dobrých praxí“.

V první kapitole použiji metodu deskripce, kdy popíši obecné zásady hospodaření obcí v České republice. V úvodu objasním základní pojmy, které se v této souvislosti objevují, dále definuji působnost obcí se všemi jejími povinnostmi a pravomocemi a samozřejmě vysvětlím i problematiku kontrolních mechanismů, kterými obce, ale především stát reguluje a kontroluje hospodaření jednotlivých obcí.

V následující kapitole se již budu věnovat konkrétním dvěma vybraným obcím. Nejprve si budu muset zjistit data ze statistických zdrojů, které budu potřebovat k demografickému popisu obcí. Tyto následně zkoriguji a sesumarizuji do tabulek a grafů. Dále v této kapitole využiji metody analýzy a syntézy v oblasti fiskálního hospodaření, na jejichž základě, jak doufám, postupně dospěji ke komplexnímu modelu hospodaření v každé z obcí.

Třetí kapitolou bude komparace hospodaření obou vybraných obcí. K tomuto srovnávání mě přivedlo zjištění, že jedna z obcí (Loučná nad Desnou) má dvakrát vyšší příjem než druhá. Proto se také budu snažit vysvětlit, proč tomu tak je, zdali obec s nižšími příjmy (Troubelice) „dělá někde chybu“ či nikoliv. Jednou z možných hypotéz úspěchu Loučné nad Desnou může být aktivní využití místního geografického potenciálu (na katastru obce se nachází převážná část pohoří Jeseníků, leží zde turisticky atraktivní místa, jako například Červenohorské sedlo, Petrovy kameny, Vřesová studánka, západní část nejvyššího vrcholu Moravy Pradědu a další) v souladu s naplněním poptávky turistického ruchu. O tuto možnost se druhá, převážně zemědělská obec, nemůže opřít. Rovněž srovnám velikosti katastrálních území obcí, což se může jevit, jak jsem již uvedla výše, ve velikosti příjmů jako zcela zásadní. Významné mohou být i rozdílné personální parametry obou představitelů obcí, kde jistě velkou roli v této oblasti hrají zkušenosti, vytvořený pracovní tým a za léta navázané vztahy, díky nimž se pootevírají dveře k dalším možnostem financování.

Práce vznikala z velké části v terénu (sběr dat) a v diskusi s představiteli obecních samospráv.

Ve své práci podrobně prozkoumám hospodaření pouze dvou vybraných obcí, a to v časovém období jednoho roku, konkrétně roku 2008. Má práce se nebude zabývat hodnocením hospodaření dalších obcí České republiky ani obcí v zahraničí. Také nebudu podrobněji nerozebírat hospodaření v letech, které předcházely roku 2008 a ani nebudu hodnotit rozpočtové výhledy obou obcí na budoucí léta (od roku 2009 a dále).

Bakalářskou práci jsem zpracovala pomocí počítačové techniky v prostředí Microsoft Office. Text jsem psala pomocí textového editoru Microsoft Word, do kterého jsem vkládala tabulky vytvořené jak v tabulkovém procesoru Microsoft Excel, tak i v textovém editoru Microsoft Word.

Při zpracování bakalářské práce jsem vycházela z legislativních zdrojů platných k 31. 1. 2009 a práci jsem dala k vazbě dne 30. 4. 2009.

## 2. FISKÁLNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Fiskální nebo také rozpočtové hospodaření obcí v České republice je složitý systém, který se řídí mnoha zákony, vyhláškami a nařízeními a reaguje na aktuální stav hospodaření státu. Pro pochopení celé šíře problematiky hospodaření obcí je třeba hned na počátku objasnit základní pojmy, které se v této souvislosti objevují. Především je třeba objasnit sám původ termínu „fiskální“, dále definovat prostředí a působnost obcí se všemi jejími povinnostmi, ale také pravomocemi. Dále bude potřeba zaměřit se na zdroje ze zákonodárné oblasti, které jasně formulují obce jako správní a výkonné součásti České republiky. V neposlední řadě bude nutné se zaměřit i na kontrolní mechanismy, kterými nejen samotné obce, ale především stát reguluje a kontroluje hospodaření jednotlivých obcí.

### 2.1 PŮVOD SLOVA FISKÁLNÍ A JEHO APLIKACE V EKONOMICKÉ OBLASTI

Termín fiskální pochází z latinského jazyka. Latinské slovo *fiscus*, původně košík, později státní pokladna, odkazuje na spojitost s výběrem a určením finančních prostředků, tedy s daněmi<sup>2</sup>. Daně původně sloužily k pokrytí potřeb panovnického dvora a armády, později i pro financování veřejně prospěšných staveb (silnice, průplavy, železnice, školy atd.) a pro financování veřejných statků (bezpečnost a policie, zdravotnictví, školství, ochrana prostředí a další). Jak rozsah funkcí státu v souvislosti s modernizací rostl, zvyšoval se i jeho podíl na celku hospodářství a tedy i míra zdanění. Během 20. století se moderní státy staly tak významnými účastníky hospodářského života, že mohly aktivně ovlivňovat chod hospodářství jako celku.

---

<sup>2</sup> Pramen: [cz.wikipedia.org/wiki/Fiskální\\_politika](http://cz.wikipedia.org/wiki/Fiskální_politika)



## FISKÁLNÍ POLITIKA – OBECNÝ NÁSTIN PROBLEMATIKY

Fiskální neboli rozpočtová politika je součástí komplexní hospodářské politiky státu, která se snaží ovlivnit vývoj svého ekonomického růstu změnou výše a struktury veřejných výdajů a získaných příjmů (nejčastěji daní). Fiskální politika je nástrojem aktivního zasahování státu do vlastního hospodářství. V této souvislosti ekonomové sledují mnoho komplexních ukazatelů, mezi něž zahrnují například makroekonomické jevy, jakými jsou hrubý domácí produkt, zaměstnanost, inflace atd. Výsledky fiskálního hospodaření státu jsou uplatňovány v mnoha oblastech. Pokrývají velkou část objemu veřejně financovaných sociálních, zdravotních a vzdělávacích služeb v České republice. V závislosti na aktuální politické orientaci státu se objevují tlaky, které ovlivňují a omezují výši, růst nebo snižování daní a státních výdajů v té které oblasti. V této souvislosti se také objevuje problematika obcí a zdroje jejich financování.

## FISKÁLNÍ POLITIKA STÁTU JAKO ZÁKLAD JEHO HOSPODAŘENÍ

Základní pojmy, které se v oblasti fiskální politiky státu objevují, souvisejí především s daněmi, s jejich výběrem (příjmy z daní) a následnými výdaji z nich. Pro upřesnění stručně zopakují, že daň je zákonem stanovená, zpravidla opakující se platba fyzických nebo právnických subjektů do státního rozpočtu (dále také do rozpočtu obcí, více k problematice obcí a jejich financování dále v textu).

### 2.2 OBEC

#### OBEC JAKO ZÁKLADNÍ JEDNOTKA STÁTU

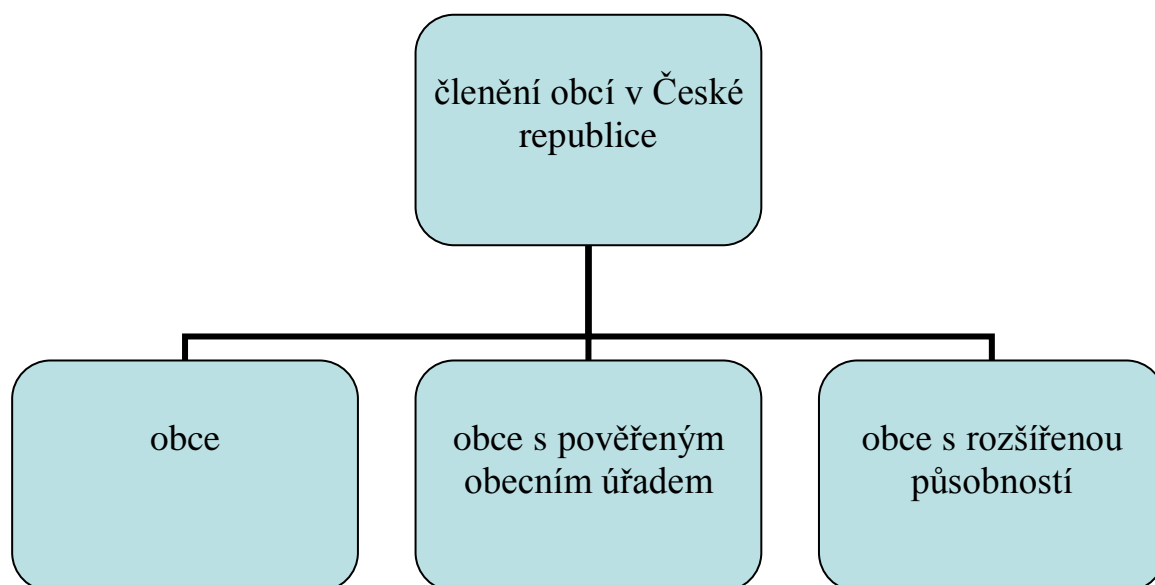
Obec je definována jako základní územní samosprávný celek, základní územní jednotka státu a také jako společenství občanů žijících na tomto území. Ti v jeho rámci mají právo na samosprávu a řízení obce. Řádně zvoleným zástupcům obce se prostřednictvím zákonů svěřuje v přenesené působnosti také výkon státní správy. V rozsahu působnosti občanského zákoníku a především v oblasti soukromě-právní je obec klasifikována jako právnická osoba. Ve veřejnoprávní oblasti je postavení obce

jako právnické osoby dáno obecním zřízením a Ústavou České republiky<sup>3</sup>, které prohlašují obec za veřejnoprávní korporaci.

V oblasti práva a v právních vztazích vystupuje každá z obcí České republiky svým jménem a nese odpovědnost vyplývající z těchto vztahů. S vlastním majetkem a vlastními finančními zdroji (viz. dále „zdroje financování obcí“) hospodaří obec samostatně, musí však dodržovat podmínky stanovené zákonem<sup>4</sup>.

Dále obce pečují o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, chrání veřejný zájem. Jejimi orgány jsou zastupitelstvo obce (města), rada obce (města), starosta, obecní (městský) úřad, v jehož čele stojí tajemník nebo v případě, kdy není funkce tajemníka zřízena, pak starosta a zvláštní orgány obce. V České republice jsou 3 typy obcí, jejichž členění je dáno rozsahem svěřeného výkonu státní správy v přenesené působnosti (ilustruji na schématu 2.1):

Schéma 2.1: Typy obcí v ČR<sup>5</sup>



<sup>3</sup> Pramen: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

<sup>4</sup> Pramen: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

<sup>5</sup> Pramen: Peková, Pilný, Jetmar (2005), s.107., vlastní zpracování

Obce Loučná nad Desnou a Troubelice, které budou předmětem mého dalšího zkoumání, nejsou obcemi s rozšířenou působností ani obcemi s pověřeným obecním úřadem.

## HOSPODAŘENÍ OBCE

Finanční autonomie, tzn. právo obce nakládat s vlastním majetkem a finančními zdroji, patří k podstatným náležitostem územní samosprávy, což je zakotveno v Ústavě České republiky i v Evropské chartě místní samosprávy. Obce mají prostřednictvím zastupitelských orgánů možnost svobodně rozhodovat, jakým způsobem naloží s finančními prostředky, jimiž jsou pro plnění úkolů samosprávy vybaveny<sup>6</sup>. Právě hospodaření se svým majetkem samostatně na vlastní účet a vlastní odpovědnost je atributem místní a obecné samosprávy.

Stěžejním a závazným dokumentem pro rozpočtové hospodaření obcí je Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ze dne 29. června 2000, který se věnuje rozpočtovému určení některých daní pro další činnost územně správních celků a obcí (a také některým státním fondům, což vzhledem k zadanému tématu práce dále nerozvádím).

Tento zákon upravuje rozpočtové určení daně z přidané hodnoty, daní spotřebních, daní z příjmů, daně z nemovitostí a daně silniční pro další účely a potřeby jednotlivých územně správních celků a obcí.

Příjemci těchto prostředků jsou obce a kraje České republiky. Daňové příjmy rozpočtů jednotlivých krajů a obcí tvoří několik zdrojů (viz dále Daňové příjmy rozpočtu obce).

## ROZPOČET OBCE

Každá z obcí České republiky je samostatným celkem s vlastními individuálními problémy a potřebami. Prostřednictvím pověřených zástupců (viz dále Zastupitelstvo obce) sestavuje dle aktuální situace tzv. finanční plán, kterým se řídí ve sledovaném období jednoho, ale i více let, financování činnosti obce. Jeho

---

<sup>6</sup> viz dále Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

schvalování je vyhrazeno zastupitelstvu a řídí se zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů<sup>7</sup>. Finanční plán nebo také jednodušeji rozpočet se doporučuje obcím schvalovat zpravidla jako vyrovnaný, bez finančního schodku. Doporučuje se dodržovat míra hospodárnosti. To znamená řídit nakládání s finančními prostředky tak, aby nedošlo ke zhoršení kvality výstupů a cílů předsevzatých ve finančním plánu obce. Proto si obce často stanovují tzv. rozpočtový výhled.

Rozpočtový výhled slouží obcím jako pomocný nástroj pro krátkodobé (v horizontu jednoho roku) i dlouhodobé (rozvržení aktivit po dobu jednoho funkčního období) finanční plánování rozvoje hospodaření obce. Sestavuje se na základě údajů o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobějších závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.

Rozpočtová opatření a rozpočtová pravidla jsou zásady upravující tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů, nástrojem, kterým se provádějí změny rozpočtu obce. Evidují se podle časové posloupnosti tak, aby byl zachován přehled o aktuálně platném schváleném rozpočtu.

## 2.3 ORGÁNY ZODPOVĚDNÉ ZA ROZPOČET OBCE

### ZASTUPITELSTVO OBCE

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem. Zastupitelstvo obce je nejvyšším orgánem obce v oblasti její samostatné působnosti a má v této oblasti hlavní rozhodovací pravomoci. Zastupitelé jsou voleni ve volbách, které se konají na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva s tajným hlasováním. Jednání zastupitelstva obce jsou veřejná a řídí se schváleným jednacím řádem. Zastupitelstvo se schází dle potřeby, ale minimálně 4x ročně.

Zastupitelstvo rozhoduje a schvaluje především program rozvoje obce, rozpočet obce a závěrečný účet, rozpočtová opatření, výši osobních a věcných nákladů a výši odměn starosty a členů zastupitelstva<sup>8</sup>, přijetí úvěru, poskytnutí půjčky,

---

<sup>7</sup> Pramen: Zákon č. 218/2000 Sb.

<sup>8</sup> dle přílohy k zákonu o státním rozpočtu na příslušný rok

emisi komunálních obligací, založení, zřízení nebo zánik svých organizačních složek, vstup či výstup obce do zájmových sdružení právnických osob, nebo svazků obcí, zřizují obecní policii, vydávají obecně závaznou vyhlášku, udělují čestné občanství obce apod.

V majetkových záležitostech zastupitelstvo rozhoduje o nabytí a převodu nemovitostí, převodu bytů a nebytových prostor, postoupení nebo prominutí pohledávek, zastavení nemovitostí a zřízení věcného břemene. Dále rozhoduje o majetkové účasti na podnikání, o dohodách na splátkách (nad 18 měsíců) atd.

V přenesené působnosti schvaluje územně plánovací dokumentaci.

Zastupitelstvo má tedy velké pravomoci, a také velkou odpovědnost, neboť rozhoduje o veřejných záležitostech a o hospodaření s rozpočtovými finančními prostředky. V mezích zákona může zastupitelstvo přenést některé pravomoci na radu obce.

## RADA OBCE

Rada obce je výkonným orgánem v samostatné působnosti, v oblasti přenesené působnosti rozhoduje jen v zákonem stanovených případech, například vydávání nařízení obce. Při výkonu své působnosti odpovídá zastupitelstvu obce.

Členové rady jsou voleni z řad zastupitelů. V malých obcích, kde je počet zastupitelů menší než 15, se rada nezřizuje. Naopak vždy se zřizuje v obcích s více než 10 000 obyvateli. Radu tvoří starosta obce, jeho zástupci a členové. Jednání jsou neveřejná.

Radě obce je vyhrazeno rozhodovat o záležitostech stanovených v § 102 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), například zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce, vydávat nařízení obce, projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva nebo komisemi rady obce, stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a rušit odbory a oddělení obecního úřadu, zřizovat a rušit dle potřeby komise rady obce, jmenovat a odvolávat z funkce a do funkce jejich předsedy a členy, kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce, ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti, schvalovat organizační řád obecního úřadu, atd. Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce

a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Dále rada zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu nebo pokud si je zastupitelstvo nevyhradilo. Rada obce nemůže svěřit starostovi ani obecnímu úřadu určitá rozhodování stanovené zákonem.

## STAROSTA

Starosta jako reprezentant obce navenek je odpovědný zastupitelstvu obce. Je uznáván statutárním orgánem obce. Řídí a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu (v případě, není-li v obci zřízena funkce tajemníka), uzavírá a ukončuje s nimi pracovní poměr a stanoví jim plat. Přípravuje, svolává a řídí schůze zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce. Může pozastavit výkon usnesení rady obce, má-li za to, že je nesprávné – věc pak předloží k rozhodnutí nejbližšímu zasedání zastupitelstva obce. V obci, kde se nevolí rada obce, vykonává její pravomoc, pokud není svěřena zastupitelstvu. Odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok.

## 2.4 DAŇOVÉ PŘÍJMY ROZPOČTU OBCE

V rámci rozpočtu jednotlivých obcí České republiky tvoří především daňové příjmy jejich podstatnou část. Daňové příjmy se skládají z daní z několika oblastí. Tuto problematiku upravuje Zákon č. 243/2000 Sb. ze dne 29. června 2000, o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům. Podle § 1 je předmětem úpravy zákona rozpočtové určení daně z přidané hodnoty, daní spotřebních, daní z příjmů, daně z nemovitostí a daně silniční. V § 2 jsou definovány základní pojmy, důležité pro účely zmíněného zákona. Pod písmenem a) zákon definuje celostátní hrubý výnos z daní vybraných v průběhu rozpočtového roku. Pod písmenem c) určuje jako příjemce z výnosu daní obec (dále i kraj a Státní fond dopravní infrastruktury). V § 3 se hovoří o daňových příjmech rozpočtů krajů a v § 4 jsou podrobně popsány zdroje daňových příjmů obcí, které tvoří:

- 100% výnos daně z nemovitostí, příjemcem je obec, na jejímž území se daná nemovitost nachází

- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c)
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d)
- podíl na 21,4 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a)
- 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně (vyrovnání a dodatečně přiznaná nebo dodatečně vyměřená daň) z příjmů fyzických osob, které měly na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se daňová povinnost vztahuje, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby a výjimkou daně (záloh na daň) z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků srážených a odváděných plátcem daně. Bydlištěm se pro účely tohoto zákona rozumí místo trvalého pobytu fyzické osoby
- 100 % daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby
- podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou dle zvláštní sazby.

## PODÍL OBCÍ NA CELOSTÁTNÍM HRUBÉM VÝNOSU DANÍ

Podíl obcí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní upravuje vyhláška č. 316/2008 Sb., ze dne 19. srpna 2008. Ustanovuje podíl jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. Ministerstvo financí dohodou s Českým statistickým úřadem a Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním stanoví výši procenta, kterým se každá

obec podílí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní<sup>9</sup>. Dále stanovuje procento, kterým se každá obec podílí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně<sup>10</sup> a určuje celkové procento, kterým se obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu<sup>11</sup>.

Procento, kterým se obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní, se vypočítává jako součet:<sup>12</sup>

- poměru celkové výměry katastrálních území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03
- poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03.

Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů jsou uvedeny v příloze k Zákonu 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

Při stanovení počtu obyvatel obce pro účely propočtů se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

Při stanovení výměry katastrálních území obce pro účely propočtů se vychází z údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu kalendářního roku.

## KONKRÉTNÍ PŘÍKLADY PODÍLU OBCÍ NA CELOSTÁTNÍM HRUBÉM VÝNOSU DANĚ Z PŘIDANÉ HODNOTY

Příloha k vyhlášce č. 316/2008 Sb. monitoruje konkrétní příklady podílu všech obcí ČR na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů, a to s účinností od 1. září 2008. Pro mou další práci a srovnání jsem vybrala obce Loučná nad Desnou a Troubelice. Z následující tabulky 2.1 vyplývá, jak se na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daní každá z obcí podílela ve srovnání s celou ČR.

<sup>9</sup> § 4 odst. 9 Zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění Zákona č. 377/2007 Sb., dle Čl. 1

<sup>10</sup> § 2 vyhlášky č. 316/2008 Sb., o podílu obcí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní

<sup>11</sup> § 3 vyhlášky 316/2008 Sb.

<sup>12</sup> Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní



Tabulka 2.1: Podíl obcí na celostátním hrubém výnosu daní<sup>13</sup>

	<b>Celá ČR</b>	<b>Loučná n/Des.</b>	<b>Troubelice</b>
Počet obyvatel k 1.1.2008	10 379 086	1 842	1 884
Výměra obce k 1.1.2008	7757006,9087ha	9429,1810ha	1884ha
Podíl obce na výnosu daní dle § 4 odst.1písm.b) až f) zákona o rozpoč. urč. daní	100% (všechny obce)	0,013857%	0,011175%
Poč. zaměstnanců k 1.12.2007	4 505 217	747	406
Podíl obce na výnosu daně dle § 4 odst.1písm.i) zákona o rozpočtovém určení daní	100% (všechny obce)	0,016581	0,009012

Pro širší srovnání uvádím v tabulce 2.2 i podíl jednotlivých krajů na hrubém výnosu daně. Obě obce se nacházejí v Olomouckém kraji, který se podílel téměř sedmi procenty.

Tabulka 2.2: Procenta, kterými se jednotlivé kraje podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně dle § 3 odst. 1 písm. b) až f)<sup>14</sup>

<b>Kraj</b>	<b>%</b>
Hl. město Praha	3,183684
<b>Olomoucký</b>	<b>6,751705</b>
Středočeský	13,774311
Jihočeský	8,607201
Plzeňský	7,248716
Karlovarský	3,77299
Ústecký	8,242502
Liberecký	4,681207
Královéhradecký	6,442233
Pardubický	5,555168
Vysočina	7,33859
Jihomoravský	9,526055
Zlínský	5,251503
Moravskoslezský	9,624135
<b>Úhrn</b>	<b>100,000.000</b>

<sup>13</sup> Pramen: příloha k vyhlášce 316/2000 Sb., vlastní zpracování

<sup>14</sup> Pramen: příloha č. 1 k zákonu č. 243/2000 Sb., ve znění zákona č. 1/2005 Sb.

## 2.5 UKONČENÍ ROZPOČTOVÉHO OBDOBÍ

### ZÁVĚREČNÝ ÚČET OBCE

Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření obce souhrnně zpracovávají formou závěrečného účtu. V něm jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů v tak podrobném členění a obsahu, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření obce a jí zřízených nebo založených právnických osob a hospodaření s jejich majetkem. Součástí závěrečného účtu je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, státním fondům a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob.

### PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ OBCE

Předmětem tohoto přezkoumání jsou údaje o ročním hospodaření obce. Probíhá v souladu se zákonem 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků. Hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok přezkoumává příslušný krajský úřad v přenesené působnosti nebo auditor či auditorská společnost. O přezkoumání hospodaření je obec povinna požádat do 30. června příslušný krajský úřad, nebo oznámit, že zadala přezkoumání auditorovi či auditorské společnosti. Náklady na přezkoumání hospodaření obce auditorem uhradí obec ze svých rozpočtových prostředků.

### FINANČNÍ KONTROLA<sup>15</sup>

Obec v souvislosti se svým hospodařením sama provádí finanční kontrolu týkající se hospodaření žadatelů nebo příjemců veřejné finanční podpory a finanční kontrolu hospodaření uvnitř svých orgánů. Jejím cílem je prověřování dodržování právních předpisů při hospodaření obce s veřejnými prostředky, zajištění jejich ochrany

---

<sup>15</sup> dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě

proti rizikům, ne hospodárnému a neúčelnému nakládání s nimi nebo proti trestné činnosti, tedy prověřování efektivního a účelného výkonu veřejné správy v souladu s právními předpisy. Výkon této kontroly spadá do oblasti samostatné působnosti obce.

Ministerstvo financí, na základě Usnesení vlády ČR ze dne 12. listopadu 2008 č. 1395, o monitoringu hospodaření obcí a o zrušení usnesení vlády ze dne 14. dubna 2004 č. 346, o regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby, každoročně provede výpočet soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU) za všechny obce a jimi zřízené příspěvkové organizace a vyhodnotí výsledky výpočtu, přičemž bude vycházet vždy z údajů k 31.12. příslušného roku. Cílem monitoringu je vést obce k větší obezřetnosti při hospodaření se svěřenými veřejnými prostředky.

Po vyhodnocení všech podkladů budou obce, jejichž hospodaření vykazuje schodek, osloveny dopisem ministra financí a požádány o zdůvodnění neuspokojivého stavu a o stanovisko zastupitelstva obce. Kopii dopisu obdrží také příslušný krajský úřad.

Ministerstvo financí bude následně informovat vládu České republiky o výsledku monitoringu hospodaření obcí. Poprvé bude soustava informativních a monitorujících ukazatelů vypočítána za rozpočtový rok 2008. Monitoring hospodaření obcí nevyžaduje dodatečné administrativní ani finanční nároky na rozpočty a chod obcí.

Tabulka 2.3: Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)<sup>16</sup>

<b>A Informativní ukazatele</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• počet obyvatel</li> <li>• příjem celkem ( po konsolidaci )</li> <li>• úroky</li> <li>• uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků</li> <li>• dluhová služba celkem</li> <li>• ukazatel dluhové služby v procentech</li> <li>• rozvaha aktiv a pasiv</li> <li>• cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci</li> <li>• stav na bankovních účtech</li> <li>• úvěry a komunální obligace</li> <li>• přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy</li> <li>• zadluženost celkem</li> <li>• podíl zadluženosti na cizích zdrojích a přijatých návratných finančních výpomocích ( uvedeno v procentech )</li> <li>• zadluženost (cizí zdroje a přijaté návratné finanční výpomoci ) na jednoho obyvatele</li> <li>• oběžná aktiva</li> <li>• krátkodobé závazky</li> </ul>
<b>B Monitorující ukazatele</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• podíl cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům ( uvedeno v procentech )</li> <li>• celková ( běžná ) likvidita ( current ratio )</li> </ul>

<sup>16</sup> Pramen: [www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html)

### **3. DEMOGRAFICKÉ A DALŠÍ RELEVANTNÍ ASPEKTY VYBRANÝCH OBCÍ**

V následující kapitole se hodlám věnovat obecnějším předpokladům, které v minulosti a nedávné současnosti určovaly podmínky pro rozvoj obou obcí. Při podrobnějším průzkumu materiálů vykryštovaly čtyři základní hlediska, která jsem použila pro obě obce. V úvodu se velmi stručně budu zabývat historií, od jejich prvních zmínek v pramenech a literatuře. Dále podrobněji sleduji demografické podmínky a migraci obyvatel v závislosti na měnících se průmyslových a společenských podmínkách. V části kapitoly se věnuji důležité otázce rozpočtu každé z obcí a závěrem jsem se zaměřila na budoucí zamýšlené a dlouhodobě připravované investice obcí.

#### **3.1 LOUČNÁ NAD DESNOU**

##### **3.1.1 HISTORIE**

Obec Loučná nad Desnou je typickou podhorskou obcí Jeseníků. Její přírodní páteřní osu tvoří řeka Desná se svými drobnými přítoky, kolem nichž vznikla v průběhu času domovní a další zástavba, včetně infrastruktury.

Obec Loučná nad Desnou se sestává z pěti katastrálních území a je zajímavostí, že název obce nenese žádná z nich. Katastrální území obce jsou dříve samostatné obce, které byly postupem času spojeny v jeden celek. Názvy katastrálních území jsou od jihu: Filipová, Kociánov, Rejhotice, Přemyslov a Kouty nad Desnou, které se staly součástí obce Loučná nad Desnou jako poslední, a to v roce 1962<sup>17</sup>. Celkové správní území je tímto dosti rozsáhlé a činí téměř deset tisíc hektarů.

---

<sup>17</sup> Pramen: Mareček, Martínek, Hošek (2005), str. 32

Na katastrálním území obce se nachází převážná část pohoří Jeseníků. Leží zde taková turisticky známá místa, jako Vozka, Vřesová studánka, Červenohorské sedlo, chata Švýcárna, západní část nejvyššího vrcholu Moravy Pradědu, Petrovy kameny a další. Tato poloha byla vždy určující pro historický vývoj obce až do dnešních dnů.

V minulosti to byla blízkost surovin nutných pro počáteční a další rozvoj průmyslné výroby. Nejstarší záznamy o obci pocházejí z 15. století a vztahují se k místní části Rejhotice, kde je zmínka o pálení dřevěného uhlí. Blízkost nerostného bohatství, především železné rudy a vápence, v kombinaci s bohatými lesy a silou řeky, znamenaly pro oblast postupný mohutný rozvoj průmyslu, a to hlavně železářského a hutního, který již začal za pánů ze Žerotína. Tito panství vlastnili po 400 let. Průmysl vyvrcholil v období vlastnictví rodiny Kleinů, kdy obec patřila do mohutného komplexu Sobotínsko – Štěpánovských železáren a stala se tak součástí budování železnice v tehdejším Rakousku – Uhersku.

Součástí tehdejší průmyslové výroby v obci bylo také tradiční zpracování lnu, kdy zde byla postavena jedna z prvních mechanických přádelen lnu na Severní Moravě.

Postupným úpadkem hutního a dalšího průmyslu došlo ke krizi, ale současně i postupné transformaci průmyslu, a to hlavně z těžkého na lehký. V obci tak postupně vzniká výroba součástek na kola a na rozlohu obce i kuriózní výroba motokol.

Významnost obce byla dána i skutečností, že se stala místem soudního okresu, který v této době nesl název Wiesemberk (česky Vízemberk).

Z pohledu do historie lze konstatovat, že obec byla, co se týká průmyslu, velmi rozvinutou, bohatou a plně samostatnou. Nacházel se zde postupem času lehký průmysl, představovaný firmami Agon, Velamos, Semprex, bělárna plátna, výroba hraček Kratochvíl a poměrně na horskou oblast vyvinuté zemědělství, postavené na staletých zkušenostech místních obyvatel.

Postupně dochází i k dalšímu rozvoji pro budoucnost zajímavého hospodářského odvětví, a to je rozvoj cestovního ruchu.

Od roku 1945 většina výroby zůstala zachována dodnes. Došlo k postupnému útlumu zemědělství, který vyvrcholil koncem 20. století.

Nato nastupuje rychlý rozvoj turistiky a cestovního ruchu, jež je v současnosti motorem vývoje Loučné. K významným budovám, které se váží k historii obce

a zároveň jsou turistickým lákadlem, patří objekt zámku s areálem zámeckého parku, starý hřbitov s hřbitovní kaplí a hrobkou rodiny Kleinů, budova bývalého okresního soudu, budova obecního úřadu z roku 1901 a základní školy z roku 1908.

Ze staveb pozdější doby je nutno zmínit Přečerpávací vodní elektrárnu Dlouhé Stráně, která se také nachází v katastrálním území obce a byla prohlášena technickým divem České Republiky. Ročně ji navštíví až 60 tisíc turistů.

Z uvedeného přehledu je zřejmé, že Loučná ve svém dalším rozvoji navazuje na bohaté historické tradice, snaží se využít polohy, ve které se nachází a možnosti, které jí nabízí současnost.

### 3.1.2 DEMOGRAFICKÝ POPIS LOUČNÉ NAD DESNOU

Problematika demografického vývoje je podrobně rozprostřena do čtyř dílčích celků. Ty vycházejí z demografických a statistických ukazatelů a reflektují individuální situaci v obci podle pohlaví, věku, ekonomické aktivity a odvětví, a také vliv prostředí na obyvatelstvo.

#### PROSTOROVÁ CHARAKTERISTIKA OBCE

Loučná nad Desnou spadá do území Olomouckého kraje, do šumperského správního obvodu. Šumperský správní obvod se rozkládá v severní části kraje. Loučná je nejvýchodnější území tohoto obvodu. Není obcí s rozšířenou působností ani obcí s pověřeným obecním úřadem, katastrální výměra – 9429 km<sup>2</sup>. Loučná nad Desnou se nachází v nadmořské výšce 450 m, zeměpisná šířka – 50°4'9" a zeměpisná délka – 17°6'41". Obec má 6 místních částí: Loučná nad Desnou, Filipová, Kociánov, Přemyslov, Rejhotice, Kouty nad Desnou.

## STRUKTURA OBYVATEL PODLE VĚKU A POHLAVÍ

Ze statistických údajů k 31.12. 2005 vyplývá, že v obci Loučná nad Desnou žilo 1894 obyvatel. Největší věkovou skupinu tvoří střední generace, a to lidé od 25 do 34 let a od 50 do 59 let (viz. tabulka 3.1).

Z předchozích statistických sčítání zjišťuji, že od sedmdesátých let klesá v obci porodnost a věková struktura vykazuje mírné stárnutí populace. Dětská složka klesla o 6,6 % a poproduktivní složka naopak vzrostla o 2,5 %.

V roce 2001 došlo v obci k celkovému nárůstu obyvatel o 4 %, zřejmě díky novým pracovním příležitostem, ovšem i nadále předpokládám, že podíl poproduktivní složky bude stoupat a populace tak stárnout.

## STRUKTURA OBYVATEL PODLE EKONOMICKÉ AKTIVITY A ODVĚTVÍ

Ze statistických dat z roku 2001 zjišťuji, že v obci žila polovina ekonomicky aktivních obyvatel, nezaměstnaní tvoří 4,6 %. Nepředpokládám, že by od té doby nezaměstnanost výrazně narostla, neboť průmyslová výroba v obci i nadále pokračuje (podniky Velostell, Trading a.s., Strong wood a.s., Strojírna Loučná nad Desnou, ČEZ přečerpávací elektrárna Dlouhé Stráně a.s., atd.) a navíc se Loučná nad Desnou stává atraktivní lokalitou pro turistiku, a proto stále více obyvatel začíná podnikat v oblasti turistického ruchu.

Jak jsem již zmínila, v obci se nachází několik průmyslových podniků, a proto největší část obyvatel pracuje právě v tomto oboru (téměř 36 %). Další významnou skupinou je, vzhledem k poloze obce, obyvatelstvo pracujících v lesnictví (viz. tabulka 3.2).



Tabulka 3.1: Obyvatelstvo obce Loučná nad Desnou podle pohlaví  
a věkových kategorií<sup>18</sup>

interval	31.12.2005 (abs.)			31.12.2005 (relat.)		
	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem
0-4	48	29	77	2,5	1,5	4
5-9	56	42	98	3	2,2	5,2
10-14	61	53	114	3,2	2,8	6
15-19	56	60	116	3	3,2	6,2
20-24	68	39	107	3,6	2,1	5,7
25-29	78	89	167	4,1	4,7	8,8
30-34	85	89	174	4,5	4,7	9,2
35-39	71	61	132	3,7	3,2	6,9
40-44	52	43	95	2,7	2,3	5
45-49	49	58	107	2,6	3,1	5,7
50-54	79	88	167	4,2	4,6	8,8
55-59	82	81	163	4,3	4,3	8,6
60-64	61	56	117	3,2	3	6,2
65-69	47	53	100	2,5	2,8	5,3
70-74	26	23	49	1,4	1,2	2,6
75+	35	76	111	1,8	4	5,8
celkem	954	940	1894	50,4	49,6	100
dětská sl.	165	124	289	8,7	6,5	15,2
<b>50 +</b>	330	377	707	17,4	19,9	37,3
<b>60 +</b>	169	208	377	8,9	11	19,9
<b>65 +</b>	108	152	260	5,7	8	13,7
<b>70 +</b>	61	99	160	3,2	5,2	8,4
<b>75 +</b>	35	76	111	1,8	4	5,8
index stáří (50 +)			244,6			
index stáří (60+)			130,4			
index stáří (65+)			90			
<u>index stáří (70+)</u>			<u>55,4</u>	-		-
index stáří (75+)			38,4			

<sup>18</sup> Pramen: Český statistický úřad, vlastní výpočty a zpracování

Tabulka 3.2: Obyvatelstvo podle ek. aktivity a odvětví<sup>19</sup>

Ekonomická aktivita, odvětví	muži	ženy	celkem	
			abs.	%
Obyvatelstvo úhrnem	974	959	1933	100
Ekonomicky aktivní celkem	551	431	982	50,8
v tom: zaměstnaní	506	387	893	46,2
z toho: zam. os., zaměstnavatelé, sam.čin.	489	351	840	43,5
pracující důchodci	16	12	28	1,4
ženy na mateřské dovolené	0	22	22	1,1
nezaměstnaní	45	44	89	4,6
Ekonomicky neaktivní celkem	415	518	933	48,3
v tom: nepracující důchodci	166	260	426	22
ostatní s vlastním zdrojem obživy	1	29	30	1,6
žáci, studenti, učni	164	142	306	15,8
osoby v domácnosti	0	34	34	1,8
ostatní závislé osoby	84	53	137	7,1
Osoby s nezjištěnou ekon. Aktivitou	8	10	18	0,9
<b>Ekonomicky aktivní podle odvětví:</b>				
zemědělství, lesnictví, rybolov	78	17	95	9,7
průmysl	217	136	353	35,9
stavebnictví	68	1	69	7
obchod, opravy motor. vozidel a spotř. zboží	15	41	56	5,7
pohostinství a ubytování	26	48	74	7,5
doprava, pošty a telekomunikace	39	11	50	5,1
peněžnictví a pojišťovnictví	4	4	8	0,8
činnost. v oblasti nemov., výzkum	11	17	28	2,9
veřejná správa, obrana, soc. zabezpečení	12	13	25	2,5
školství, zdravot., veterin. a soc. činnosti	11	64	75	7,6
ostatní veřejné a osob. služby	11	14	25	2,5
nezjištěné odvětví	59	65	124	12,6

<sup>19</sup> Pramen: Český statistický úřad, vlastní zpracování

### 3.1.3 ROZPOČET OBCE LOUČNÁ NAD DESNOU (ROK 2008)

Rozpočet je jeden ze základních dokumentů obce. Byl schválen po doporučení finančního výboru dne 27. 11. 2008 jednohlasně.

Rozpočet počítal s většími výdaji v rámci uskutečnění většího množství investic, které byly v roce 2008 realizovány, případně zahájeny (například obnova zámeckého parku atd.).

Zastupitelstvo obce se velmi důkladně, dle mých informací, zabývalo hlavně vlastními příjmy obce tak, aby bylo možné vytvořit objem vlastních finančních prostředků ke schváleným dotacím, které jsou pouze výjimečně stoprocentní.

#### REKAPITULACE PŘÍJMŮ, VÝDAJŮ A FINANCOVÁNÍ A JEJICH KONSOLIDACE

Tabulka 3.3: Příjmy, výdaje a financování obce Loučná nad Desnou, rok 2008<sup>20</sup>

třída 1	daňové příjmy	21 900 998,-
třída 2	nedaňové příjmy	3 224 480,-
třída 3	kapitálové příjmy	10 634 983,-
třída 4	přijaté transfery	19 373 343,-
	<b>příjmy celkem</b>	<b>55 133 805,-</b>
třída 5	běžné výdaje	34 877 041,-
třída 6	kapitálové výdaje	31 493 987,-
	<b>výdaje celkem</b>	<b>66 371 028,-</b>
třída 8	financování	11 237 222,-

Jak je z tabulky 3.3 patrné, hlavními příjmy obce byly daňové příjmy, které se na celkových příjmech podílely téměř 40 procenty. Další nezanedbatelnou položkou byly příjmy z prodeje majetku ve výši 10 634 983,- Kč, což je v procentuálním

<sup>20</sup> Pramen: Výkaz FIN 2 – 12 M

vyjádření 19 %. Významnými výdaji v roce 2008 byly kapitálové výdaje z důvodů uskutečněných větších množství investic.

Abych vyloučila dvoj či více násobně prováděné operace s jedněmi prostředky v rámci rozpočtu, které souvisí s otázkou existence vztahů mezi jednotlivými veřejnými rozpočty (např. obec dotuje své příspěvkové organizace), přihlédla jsem následně k provedené konsolidaci rozpočtu, abych tak zjistila skutečný objem prostředků, s kterými obec hospodařila. Konsolidací rozpočtu se nemění jeho výsledná bilance, ale jeho objem se na příjmové i výdajové straně snižuje o stejnou částku, která je představována realizovanými vícenásobnými operacemi, vzniklými při evidenci hospodaření. Tyto vylučované ukazatele se označují jako „záznamové jednotky“.

Konsolidace příjmů:

1) převody z vlastních rezervních fondů.....208 347,-

2) převody z rozpočtových účtů.....14 799 592,-

Konsolidace výdajů:

3) převody vlastním rozpočtovým účtům.....15 007 942,-

Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci..... -11 237 222,-

Tabulka 3.4: Příjmy, výdaje a financování po konsolidaci<sup>21</sup>

příjmy celkem po konsolidaci	40 125 865,-
výdaje celkem po konsolidaci	51 363 086,-
financování po konsolidaci	11 237 222,-

<sup>21</sup> Pramen: Výkaz FIN 2 -12 M

### 3.1.4 STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE

Plánování a výhledy rozvoje obce patří mezi základní a jedny z nejdůležitějších dokumentů pro řízený rozvoj obcí. Jedná se o naplánování akcí – investic v jednotlivých rozpočtových obdobích a jejich rozložení tak, aby se pokrylo co nejširší spektrum potřeb dané obce tzn. efekt plošné vyváženosti.

Důležitým a prvotním krokem k této přípravě je realizace seznamu investic vycházející z potřeb obce, který musí být vytvořen hlavně zastupiteli obce a dále samotnou veřejností! Zde je nutno klást důraz na veřejnost a neopomíjet její názory a náměty. Důležitým dokumentem, který by měl být v souladu s touto strategií obce je Územní plán obce. Není možné tyto dokumenty tvořit odděleně bez odpovídající provázanosti.

Obec Loučná nad Desnou má zpracován jak Program obnovy venkova – Strategický plán rozvoje obce, tak i Územní plán.

Obec v roce 1997 postihly katastrofální povodně, které způsobily škodu za více než 30 milionů Kč.<sup>22</sup> V tomto roce došlo také k obměně vedení obce, kdy starostou obce se stal jeden ze zastupitelů obce, do této doby pracující v soukromé větší firmě v pozici vedoucího obchodního oddělení, kde plánování bylo naprosto běžnou záležitostí a tento způsob od roku 1997 zavádí i na obci Loučná nad Desnou.

Obec Loučná nad Desnou po překonání veškerých nesnází souvisejících s odstraňováním povodňových škod začíná vytvářet vize svého rozvoje. Z počátku se jedná o výhledy pouze krátkodobé (jedno volební období a kratší) a následně dlouhodobé. Plánování dalšího rozvoje se stalo nedílnou součástí této obce. Zde je nutné upozornit, že žádný plán není možné brát jako věc naprosto pevnou a neměnnou.

V roce 2004/2005 oslovila obec skupina podnikatelů, která projevila zájem v obci realizovat na poměry ČR poměrně rozsáhlý lyžařský areál. Strategie rozvoje obce ani Územní plán obce s tímto nepočítal. Reakce obce byla naprosto adekvátní, tzn. proběhly změny stávajícího Územního plánu, které zahrnuly veškeré požadavky investorů. V současnosti (rok 2009) je tento areál „Ski areál Přemyslov“ druhý rok v provozu a významně přispěl k podpoře turistického ruchu v obci.

---

<sup>22</sup> Pramen: Mareček, Martínek, Hošek (2005)

To je konkrétní příklad toho, že žádný plán nemůže být neměnný, ale musí být pružným, tzn. musí umět, což se týká především zastupitelů obce, reagovat na podmínky trhu a plány měnit.

## TVORBA PROGRAMU OBNOVY VENKOVA – STRATEGICKÉHO PLÁNU ROZVOJE OBCE LOUČNÁ NAD DESNOU DO KONCE ROKU 2016

Příprava seznamu investičních akcí je věcí dlouhodobou, přesahující u této obce více volebních období. Stanovení seznamu akcí vychází jak ze samotných zastupitelů obce, tak z diskuze s veřejností. Seznam akcí, který obsahuje veškeré potřeby obce a zahrnuje široké spektrum od obnovy památek – kulturu, životní prostředí, dopravu atd. je základním stavebním kamenem vytvoření dokumentu Program obnovy venkova – Strategický plán rozvoje obce Loučná nad Desnou (v našem případě ) do konce roku 2016.

Součástí tohoto dokumentu není pouze rozdělení akcí do jednotlivých rozpočtových období, ale současně i přehled nákladů na jednotlivé akce s určením možnosti dotačního krytí a výše vlastních nákladů v daném roce.

Dokument je průběžně aktualizován zastupitelstvem a je po aktualizaci rozhodujícím pro provedení odpovídající přípravy, která souvisí se studiem a získáním podkladů o možnosti získání dotací. Z těchto informací a jejich vyhodnocení se vychází pro následnou realizaci projektové přípravy, kde o většinu dotací je možné žádat s připraveným projektem a určitým stupněm stavebního řízení.

Strategický plán je hlavně zaměřen na větší investiční akce, podporu občanským sdružením, zájmovým organizacím jako celku, ale neřeší možné měkké, tzn. neinvestiční akce, u nichž se dotační tituly mění poměrně rychle, což se nákladově, dle možností, řeší v rámci rozpočtu obce rozpočtovou změnou.

Na základě aktualizace a rozšíření dokumentu Strategie rozvoje obce Loučná nad Desnou 2003 – 2006, která byla zpracována pouze na jedno volební období, obec realizovala v srpnu 2005 dokument Program obnovy venkova – Strategický rozvoj obce Loučná nad Desnou do konce roku 2016, kde doplnila investiční akce, které nesplnila v minulé strategii a dále rozšířila rozsah akcí s ohledem na dotační možnosti z fondů EU. Prvním rokem, který následuje po realizaci Strategie, byl rok 2006. Bylo patrné, že akce byly do Strategie vloženy na základě již možné přípravy

rozpočtu na rok 2006, což mělo svůj vliv na úspěšnost jednotlivých akcí. Tyto byly na tento rok velmi pečlivě připraveny, co se týká projektové přípravy a následujících stavebních řízení.

## NOVÝ STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE

Jak jsem již uvedla, první Strategický plán rozvoje obce Loučná nad Desnou byl schválen v roce 2005. Snahou zastupitelstva obce bylo jeho maximální naplnění. Značná úspěšnost obce v získávání dotací (původní Strategický plán byl splněn již z 56 %) měla za následek zpracování realizačních výhledů, což v kombinaci se stávajícími možnostmi vyvolalo potřebu Strategický plán rozvoje obce aktualizovat.

Aktualizovaný plán rozvoje obce byl schválen 27. 11. 2008. V tomto dokumentu byly vynechány akce již realizované, tzn. splněné a tyto nahrazeny dalšími.

Pro ukázkou úspěšnosti v dotační politice obce uvádím v tabulce 3.5 seznam akcí realizovaných v roce 2008.

Tabulka 3.5: Akce realizované v roce 2008<sup>23</sup>

Název akce	Náklady celkem (Kč)	Podíl obce ( Kč)
Obnova zámeckého parku	23 700 000	7 600 000
Zateplení budovy obecního úřadu	5 200 000	2 600 000
Zateplení budovy mateřské školy	7 000 000	3 800 000
Vybavení MŠ nábytkem	270 000	90 000
Revitalizace obce - východ	5 569 000	577 000
Revitalizace obce - střed	5 672 000	567 000
Obnova chodníku u silnice 1/44	5 533 000	1 769 000
3. etapa obnovy veř. Osvětlení	1 624 000	1 624 000
Obnova modlitebny - kříže	95 000	55 000
Obnova památného stromu	46 000	0
Vybavení šaten hasičské zbrojnice	190 000	190 000
Realizace občerstvení na minigolfu	100 000	100 000
Měření rychlosti na 1/44	140 000	140 000

<sup>23</sup> Pramen: Strategický plán rozvoje obce, vlastní zpracování

## BUDOUCÍ INVESTICE OBCE

Zastupitelstvo obce na svém veřejném zasedání konaném 27. 11. 2008 schválilo rozpočet na rok 2009. V rámci tohoto schváleného rozpočtu byl schválen následující přehled akcí, který vychází z projektové připravenosti, v kombinaci se schválenými dotacemi a současně navazuje i na akce zahájené již v roce 2008.

Přehled hlavních investičních akcí pro rok 2009:

- 1) Kanalizace obce po budovu kina včetně stavby ČOV .....45 mil. Kč
- 2) Rekonstrukce kulturního domu .....23 mil. Kč
- 3) Revitalizace středu obce (dokončení z roku 2008) .....6 mil. Kč
- 4) Obnova zámeckého parku (dokončení z roku 2008).....23 mil. Kč
- 5) Rozšíření sportovně-rekreačního areálu.....21 mil. Kč  
(akce bude rozložena na rok 2009 a 2010)
- 6) Chodník Rejhotice .....3,5 mil. Kč
- 7) Obnova základní školy – závěrečná etapa.....15 mil. Kč  
(obec zatím neví, zda obdrží finanční podporu)
- 8) Lávka na Červenohorském sedle.....16 mil. Kč

Zastupitelstvo obce se plně snaží využít dotačních možností z fondů EU. Tým projektantů a odborníků připravil kvalitně zpracované projekty, což mělo dopad na schválení finančních podpor.

V rámci rozpočtu na rok 2009 byly schváleny i možné akce drobného charakteru a rozdělena podpora jednotlivým zájmovým sdružením dle dříve schválených pravidel. Z důvodu většího počtu schválených dotací zastupitelé obce byli nuceni dokončit již dříve uvažovaný prodej majetku obce, aby dokázali rozpočet obce dostatečně hned od začátku roku naplnit.



## 3.2 TROUBELICE

### 3.2.1 HISTORIE

Obec Troubelice se rozkládá na Uničovsku v podhůří Nízkých Jeseníků a patří k nejstarším větším osadám v oblasti, která ještě v 11. století byla pokryta rozsáhlými pralesy. Na počátku osídlení vznikla v Troubelicích malá tvrz se dvorem, patřící k panství úsovskému. I jméno obce je velmi starobylé a nasvědčuje tomu, že původní zakladatel se jmenoval Trúbel. Poprvé se jméno obce uvádí v zástavní listině krále Jana Lucemburského z roku 1313, jíž zastavil Jaroslavu a Albertovi ze Šternberka města Litovel, Uničov, Úsov a vsi Medli a Trúbelicz za 2300 marek.<sup>24</sup>

Vzhledem k vhodné poloze obce (na úrodné půdě podél potoka) a počtu osadníků se Troubelice rychle rozrůstají. Z urbářů<sup>25</sup> se lze dozvědět, že v roce 1600 byly Troubelice, v ohledu robotním, nejméně zatíženou obcí úsovského panství.

Jedním z nejtragičtějších období života obce byla třicetiletá válka, která vypukla v roce 1618. Nejprve obec napadlo polské žoldnéřské vojsko, se kterými vedli místní sedláci nerovný boj a mnoho jich bylo pobito. Poté okupovalo obec a okolí švédské vojsko, které bralo dobytek, koně, píci, obilí a nelítostně drancovalo kraj. Mnohé pole nemohla být obdělána, nastal hlad a bída. Řada obcí úplně osiřela a zanikla. Třicetiletá válka znamenala pro obec po všech stránkách těžkou katastrofu a vrátila ji o mnoho desítek let zpět. Vrchnost uplatňovala svá práva, po poddaných chtěli zaplatit úroky za osm let nazpět a také vyžadovali poplatky z opuštěných gruntů. Proto poddaní všech obcí podali roku 1651 stížnost ke královskému tribunálu. Ten vrchnost pokáral a veškeré poplatky byly odpuštěny. V této době se také pro Troubelice značně zhoršily robotní poměry a vysvobození přineslo až zrušení roboty patentem z roku 1848.

Rok 1848 byl pro Troubelice významný i tím, že došlo k novému zemskému rozdělení a Troubelice byly připojeny k novému soudnímu okresu Uničov.

Zrušení roboty a nové správní rozdělení znamenalo pro Troubelice pokrok. Nová obecní správa byla nucena postarat se o zlepšení poměrů v obci. Nejprve byla stará nevyhovující cesta, která vedla obcí, upravena na způsob silnice. Druhou

---

<sup>24</sup> pramen: Šenk (1988)

<sup>25</sup> knihy, kde si vrchnost zapisovala vše o poddaných, velikosti gruntů a jejich povinnosti

důležitou událostí byl vznik první české školy. Byl to velký vlastenecký počín v nastávajícím silném poněmčování českého národa a Troubelice se staly střediskem českého národního života.

Nastaly nové možnosti pro podnikání, a protože k podnikání bylo potřeba peněz, vzniká v roce 1870 v Troubelicích Občanská záložna, která se stala velmi důležitou pro obec i okolí.

V letech 1871 – 73 byla zbudována železniční dráha, trať Olomouc – Šumperk, s nádražní stanicí. V tomto období se také provedla výstavba hlavních silnic, byly upraveny cesty, zřízen poštovní úřad a založen hasičský sbor.

Významným počinem se stalo založení Družstva pro chov hovězího dobytka. Družstvo získalo subvence na zakoupení plemenných hospodářských zvířat od českého odboru zemědělské rady v Brně a tím velmi přispělo k rozvoji obce. Další čin, který pomáhal českým rolníkům nejen v obci, ale i na uničovsku a zábřežsku, bylo založení Českého hospodářského spolku v Troubelicích (rok 1890). Spolek v Troubelicích pořádal výstavy dobytka, nářadí a zemědělských strojů, organizoval hospodyňské kursy a další akce. Dále bylo v obci utvořeno družstvo, které zakoupilo velkou mlátičku obilí s parní lokomotivou z Vídně a později zakoupilo další menší mlátičku s lokomotivou z Prostějova.

S rozvojem dobytkářství přibývalo i mléka, a tak v roce 1903 došlo k ustavení Mlékařského družstva a následná výstavba mlékárny, která dobře prosperovala.

Dalšími spolky, které byly v obci založeny a přispívaly k jejímu rozvoji, byl Včelařský spolek a Meliorační družstvo, jehož úkolem se stalo zlepšení bonity půdy.

Počátek dvacátého století sebou přinesl elektrifikaci. První světla v Troubelicích zazářila 24. 12. 1912, samozřejmě jen u bohatších lidí. Veřejné elektrické osvětlení bylo v obci zavedeno v roce 1913.

Jak jsem již uvedla výše, kolem Troubelic se rozkládají úrodná pole, a proto se zdejší obyvatelé věnovali zemědělství a chovu dobytka. Mimo práce v zemědělství bylo jiných pracovních příležitostí málo. Ve třicátých letech dvacátého století byl v okolí obce jediný průmyslový podnik, a to textilka v Libině (cca 5 km). Sem docházeli pouze ojedinělí dělníci z Troubelic. Ostatní podniky v okolí – cihelna, pila, cukrovar- potřebovaly jen málo pracovních sil. Někteří muži z Troubelic pracovali přes léto jako zedníci a dojížděli za prací do Olomouce, jiní pracovali jako drenážníci v okolí Rýmařova, kam docházeli denně pěšky (cca 20 km) a další se živili lámáním

kamene v kamenolomu či kopáním písku v pískovně. Na podzim byla vítaná příležitost vydělat si pár korun škrábáním bláta ze silnice.

V roce 1914 vypukla první světová válka a většina mužů nastoupila do vojenské služby. Jen vzájemná výpomoc občanů při polních pracích pomohla překonat nejtěžší chvíle. Válka si vyžádala 25 mrtvých a mnoho těžce zraněných obyvatel obce. Po osvobození v roce 1918 se obec snažila rychle napravit škody spáchané válkou. Nastala plná zaměstnanost dělnictva, rentabilní zemědělství, rozvoj stavebnictví. Hospodářský růst přerušila krize ve třicátých letech dvacátého století. Továrny propouštěly dělníky, práce pro zedníky téměř přestala, ceny zemědělských produktů klesly, sedláci omezovali práci nádeníků. Obec tehdy vyplácela potřebným podporu v nezaměstnanosti, tzv. „žebračku“, což byl poukaz na zboží v hodnotě 10 korun týdně.

Období mezi světovými válkami bylo pro obec charakteristické rozvojem kultury a společenského života. Obnovila se činnost Národní jednoty a Sokola (založen 1911). Roku 1923 byla založena Jednota Orla a Církev československá bratrská.

10. října 1938 byly Troubelice obsazeny německým vojskem a začleněny do tzv. Sudet. V Troubelicích vzniklo německé komisařství působící i pro okolní vesnice. Němci odstranili všechny české nápisy, zakázali činnost českých spolků, byly uzavřeny všechny živnosti, dále zavedli vázané hospodářství (potravinové lístky, poukázky na textil). V obci byl zřízen zajatecký tábor pro sovětské vojáky. Němci také zrušili českou měšťanku a vytvořili zde německou školu s německými učiteli, do níž museli rodiče své děti zapsat, jinak jim hrozilo vězení. V obci vzniklo odbojové hnutí, jehož všichni členové byli nakonec zastřeleni.

Po válce nastává další etapa v životě obce, a to, když se v padesátých letech budovaly uničovské strojírny, které byly odnoží plzeňské Škodovky. Bylo nutné někde ubytovat zaměstnance a jako vhodná lokalita byly zvoleny právě Troubelice. Uskutečnila se zde výstavba padesáti rodinných domků, kam se přistěhovali lidé ze všech koutů republiky. Díky tomu jsou vybudovány příjezdové asfaltové silnice, kanalizace, vodovod, nové prodejny potravin, kulturní a společenské budovy, lékařské středisko, loutková scéna, kino, nová škola, školka a jesle, sportoviště, kadeřnictví atd. I mnoho místních obyvatel našlo zaměstnání právě v uničovských strojírnách.

Díky zlepšené ekonomické situaci občanů obce pokračuje výstavba nových rodinných domů a Troubelice se tak rozšiřují.

Několik let po revoluci v roce 1989 se život občanů Troubelic příliš nemění. JZD stále přetrvává a až později se přetransformuje v akciovou společnost. Někteří občané obce začali podnikat, zakládat živnosti a později i větší společnosti.

Zastupitelé Troubelic respektují při dalším vývoji obce místní zvyklosti a tradice, polohu obce, a proto se zaměřují především na zkvalitnění služeb pro obyvatelstvo a usilují o zlepšení vzhledu obce.

### 3.2.2 DEMOGRAFICKÝ POPIS OBCE TROUBELICE

Demografický vývoj jsem, podobně jako u obce Loučná nad Desnou, rozčlenila do tří dílčích celků, a to opět podle pohlaví, věku a ekonomické aktivity obyvatelstva.

#### PROSTOROVÁ CHARAKTERISTIKA OBCE

Obec Troubelice se nachází na území Olomouckého kraje, v nejsevernější části okresu Olomouc a je součástí mikroregionu Uničovsko<sup>26</sup>.

Katastrální výměra obce je 1884 km<sup>2</sup>, nadmořská výška – 317 m, zeměpisná šířka – 49°49'12" a zeměpisná délka – 17°4'40".

Obec má 4 místní části: Troubelice, Pískov, Lazce, Dědinka.

#### STRUKTURA OBYVATEL PODLE VĚKU A POHLAVÍ

Ze statistických údajů k 1.3. 2001 vyplývá, že v Troubelicích žilo 1799 obyvatel. Stejně jako v obci Loučná nad Desnou i v Troubelicích tvoří nejpočetnější skupinu obyvatel generace narozená v sedmdesátých letech a generace jejich rodičů, tedy lidé narození v poválečných padesátých letech.

---

<sup>26</sup> sdružení 14 obcí, které vzniklo v roce 1998 za účelem prosazování a uskutečňování společných zájmů

V matriční knize na obecním úřadě jsem zjistila, že od roku 2001 počet obyvatel mírně stoupá v průměru o deset ročně. V roce 2008 v obci žilo již 1854 obyvatel. Je to dáno především tím, že si rodiny zakládají silné ročníky ze sedmdesátých let a také novými obyvateli, kteří v obci zakoupili pozemek a postavili dům<sup>27</sup>.

Tabulka 3.6: Obyvatelstvo obce Troubelice podle pohlaví a věkových kategorií<sup>28</sup>

interval	1. 3. 2001 (abs.)			1. 3. 2001 (relat.)		
	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem
0-4	40	44	84	2,2	2,4	4,7
5-9	70	56	126	3,9	3,1	7
10-14	53	64	117	2,9	3,6	6,5
15-19	80	67	147	4,4	3,7	8,2
20-24	68	75	143	3,8	4,2	7,9
25-29	83	83	166	4,6	4,6	9,2
30-34	63	59	122	3,5	3,3	6,8
35-39	61	56	117	3,4	3,1	6,5
40-44	61	59	120	3,4	3,3	6,7
45-49	79	74	153	4,4	4,1	8,5
50-54	52	62	114	2,9	3,4	6,3
55-59	49	42	91	2,7	2,4	5,1
60-64	36	37	73	2	2	4
65-69	26	48	74	1,4	2,7	4,1
70-74	30	40	70	1,7	2,2	3,9
75+	32	50	82	1,8	2,8	4,6
celkem	883	916	1799	49,1	50,9	100
<i>dětská sl.</i>	163	164	327	9,1	9,1	18,2
<b>50 +</b>	225	279	504	12,5	15,5	28
<b>60 +</b>	124	175	299	6,9	9,7	16,6
<b>65 +</b>	88	138	226	4,9	7,7	12,6
<b>70 +</b>	62	90	152	3,4	5	8,4
<b>75 +</b>	32	50	82	1,8	2,8	4,6
<i>index stáří (50 +)</i>			154,1			
<i>index stáří (60+)</i>			91,4			
<i>index stáří (65+)</i>			69,1			
<i>index stáří (70+)</i>			46,5			
<i>index stáří (75+)</i>			25,1			

<sup>27</sup> viz. Strategický plán obce

<sup>28</sup> Pramen: Český statistický úřad, vlastní výpočty a zpracování

## STRUKTURA OBYVATEL PODLE EKONOMICKÉ AKTIVITY A ODVĚTVÍ

Ze statistických údajů k 1. 3. 2001 zjišťuji, že ač jsou Troubelice zemědělskou obcí, nejvíce obyvatel pracuje v průmyslovém odvětví, a to 32 %. Zemědělství stojí až na druhém místě. Tento trend úbytku lidí pracujících v zemědělství začínal pomalu již v první polovině dvacátého století<sup>29</sup> zaváděním nových technologií.

Tabulka 3.7: Obyvatelstvo podle ek. aktivity a odvětví<sup>30</sup>

Ekonomická aktivita, odvětví	muži	ženy	celkem	
			abs.	%
Obyvatelstvo úhrnem	883	916	1799	100
Ekonomicky aktivní celkem	482	384	866	48,2
v tom: zaměstnaní	442	325	767	42,6
z toho: zam. os., zaměstnavatelé, sam. čin.	432	304	736	40,9
pracující důchodci	8	1	9	0,5
ženy na mateřské dovolené	0	16	16	0,9
nezaměstnaní	40	59	99	5,5
Ekonomicky neaktivní celkem	396	531	927	51,5
v tom: nepracující důchodci	143	249	392	21,8
ostatní s vlastním zdrojem obživy	2	30	32	1,8
žáci, studenti, učni	188	185	373	20,7
osoby v domácnosti	0	11	11	0,6
ostatní závislé osoby	63	56	119	6,6
Osoby s nezjištěnou ekon. aktivitou	5	1	6	0,3
<b>Ekonomicky aktivní podle odvětví:</b>				
zemědělství, lesnictví, rybolov			141	16,3
průmysl			277	32
stavebnictví			97	11,2
obchod, opravy motor. vozidel a spotř. zboží			66	7,6
pohostinství a ubytování			13	1,5
doprava, pošty a telekomunikace			51	5,9
peněžnictví a pojišťovnictví			6	0,7
činnost. v oblasti nemov., výzkum			20	2,3
veřejná správa, obrana, soc. zabezpečení			26	3
školství, zdravot., veterin. a soc. činnosti			73	8,4
ostatní veřejné a osob. služby			24	2,8
nezjištěné odvětví			72	8,3

<sup>29</sup> Pramen: Šenk (1988)

<sup>30</sup> Prameny: Český statistický úřad, vlastní zpracování

### 3.2.3 ROZPOČET OBCE TROUBELICE (ROK 2008)

V Troubelicích zastupitelé obce schválili rozpočet na 9. veřejném zasedání dne 20. 3. 2008.

Tabulka 3.8: Příjmy, výdaje a financování obce Troubelice, rok 2008<sup>31</sup>

třída 1	daňové příjmy	16 334 415,-
třída 2	nedaňové příjmy	2 359 111,-
třída 3	kapitálové příjmy	4 761 500,-
třída 4	přijaté transfery	5 013 602,-
	<b>příjmy celkem</b>	<b>28 468 629,-</b>
třída 5	běžné výdaje	17 701 164,-
třída 6	kapitálové výdaje	9 090 612,-
	<b>výdaje celkem</b>	<b>26 791 776,-</b>
třída 8	financování	1 676 853,-

Z tabulky č. 3.8 mohu vyčíst, že i pro Troubelice jsou největšími příjmy daňové příjmy, které tvoří v procentuálním vyjádření 57 % a běžné výdaje tvoří dokonce 66 % z celkových výdajů. Z toho jednoznačně vyplývá, že se v roce 2008 v obci nekonaly žádné větší investiční akce, protože se jedná o běžný každoroční rozpočet.

Abych zjistila skutečný objem financí, se kterými obec hospodařila, musím se podívat na příjmy a výdaje po provedené konsolidaci.

Konsolidace příjmů:

- 1) neinvestiční přijaté transfery od obcí..... 257 000,-
- 2) neinvestiční přijaté transfery od reg. orgánů.....586 415,-

Konsolidace výdajů:

- 3) neinvestiční transfery obcím.....42 880,-
- Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci.....1 676 853,-

<sup>31</sup> Pramen: Výkaz FIN 2 – 12 M

Tabulka 3.9: Příjmy, výdaje a financování po konsolidaci<sup>32</sup>

příjmy celkem po konsolidaci	27 268 629,-
výdaje celkem po konsolidaci	25 591 776,-
financování po konsolidaci	- 1 676 853,-

### 3.2.4 STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE

Obec Troubelice má zpracovanou dokumentaci programu obnovy venkova, která byla schválena v září roku 2006 a platí pro období 2006 – 2013. Tato dokumentace byla vypracována za finanční spoluúčasti Olomouckého kraje.

Troubelice patří mezi sídla venkovského typu, mají jednoduché urbanistické uspořádání a zcela zde převažuje funkce výrobně zemědělská a ubytovací. Proto se zastupitelé ve strategickém plánu soustředili na tyto oblasti. Dále se snaží využít polohy obce. Troubelice se nachází pouze 5 kilometrů od města Uničova, kde se rozšiřuje průmyslová zóna, a proto jsou zde dobré pracovní příležitosti. Také příznivá cena pozemků, klidné prostředí a služby nabízené v obci jsou dalšími aspekty, které vedou ke vzrůstajícímu zájmu o bydlení v obci, a to jak z řad místních občanů, tak i z řad občanů ostatních obcí.

Obec Troubelice tedy investovala do technické infrastruktury a připravila lokalitu pro výstavbu rodinných domků. Díky neustávajícímu zájmu o bydlení v obci, hodlá i nadále v těchto investicích pokračovat. Další kapacity v rozšiřování a zkvalitňování bytového fondu jsou i v části starší zástavby, která bude v průběhu let 2009 – 2013 postupně rekonstruována a modernizována (budova bývalé školní družiny bude přestavěna na tzv. startovací byty pro mladé, na byty se přestaví také

<sup>32</sup> Pramen: Výkaz FIN 2 – 12 M



nevyužité prostory v budově obecního úřadu a další byty se vybudují v budově staré školy v Pískově).

S narůstajícím počtem obyvatelstva souvisí i další cíle obce, a to rozvoj území z pohledu vytváření zón pro bydlení, drobné podnikání a služby. Modernizace školských zařízení, zlepšování dopravní sítě, vodního a odpadového hospodářství, sportovních a místních kulturních zařízení, podpora aktivit občanů v různých spolcích a společenských organizacích. Zlepšení stavu veřejných ploch, výsadba zeleně, sjednocení fasád, oprava a údržba obecních objektů. V odůvodněných případech může obec přispět i na úpravy soukromého objektu, pokud to bude ve veřejném zájmu.

Co se týká sportu, kultury a volného času, je záměrem obce vybudovat v Troubelicích i místních částech zařízení pro sportovní a kulturní vyžití. Ve strategickém plánu se počítá s výstavbou dětských hřišť a oddechových zón, rekonstrukcí budovy Sokolovny na víceúčelové zařízení včetně ubytování. (Projektová dokumentace „Sokolovna“ byla dokončena v roce 2008 a v tomto roce obec žádala o dotaci. Bohužel neúspěšně. V současné době (březen 2009) zastupitelé čekají na další výzvu, aby se mohli zúčastnit druhého kola.)

K problémům Troubelic patří neexistující soustavná kanalizační síť, neutěšený stav místních komunikací a potřeba rekonstrukce chodníků. Proto k cílům rozvoje patří výstavba soustavné kanalizace a čistírny odpadních vod, která je naplánována na rok 2009 – 2010<sup>33</sup>, postupná revitalizace veřejných prostranství, postupná rekonstrukce místních komunikací a dokončení rekonstrukce chodníků.

Ve strategickém plánu – Programu obnovy venkova jsou uvedeny pouze akce většího rozsahu, odhad finanční náročnosti jednotlivých akcí a možnosti získání dotací.

Pro přehled uvádím seznam největších investičních akcí realizovaných v roce 2008 včetně podílu obce na celkových nákladech<sup>34</sup>.

---

<sup>33</sup> viz. budoucí investice obce

<sup>34</sup> viz. příloha č. 6A – 6E

Tabulka 3.10: Akce realizované v roce 2008<sup>35</sup>

Název akce	Náklady celkem (Kč)	Podíl obce (Kč)
MŠ - rekonstrukce výdejny stravy a sociálního zařízení	873 275	873 275
Obnova a zřízení zeleně Troubelice, Pískov, Dědinka	905 781	427 781
Oprava místních komunikací v místní části Dědinka	2 418 765	2 418 765
Veřejné osvětlení - nádraží	222 641	222 641
ZŠ - rekonstrukce a modernizace kuchyně a jídelny	9 036 226	7 036 226

## ÚZEMNÍ PLÁN

Územní plán je důležitý dokument, který by měl odpovídat strategii obce a měl by se tvořit současně se strategickým plánem.

Obec Troubelice má územní plán z roku 1975, a proto je více než nutné schválit nový, který zahrne všechny změny, jakými obec prochází a jaké ji ještě čekají.

V současné době (březen 2009) je schválená urbanistická studie a územní plán je ve fázi tvorby. Obec vyzvala občany, aby přednesli své požadavky, které by bylo možné do nového územního plánu zahrnout. Poté bude následovat veřejné projednávání, občané budou moci opět vyjádřit své připomínky. Předpoklad schválení územního plánu je, dle mých informací, v roce 2010.

## MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINA

Místní akční skupina je právnická osoba, která sdružuje sousedící obce (50 %) a místní podnikatele (50 %). Troubelice jsou součástí této skupiny. Místní akční skupina byla založena v roce 2008 na omezenou dobu do roku 2013. Cílem

<sup>35</sup> Pramen: Strategický plán obce, vlastní zpracování

skupiny je získání dotací od kraje, a to ročně 5 milionů Kč. Skupina si tvoří své vlastní dotační programy, které tímto může podporovat.

V roce 2008 členové skupiny získané finance použili ve prospěch jednotlivých obcí. Troubelice tyto prostředky využily na víceúčelové hřiště vedle základní školy, jehož výstavba započne v roce 2009. Dotace, které Místní akční skupina získá v roce 2009, budou investovány do zemědělství a dotace za rok 2010 budou sloužit na podporu místních podnikatelů.

O dotaci si bude moci požádat každý občan, žijící trvale na území obce, která je členem Místní akční skupiny. V roce 2009 budou jednotlivé obecní úřady pořádat školení pro své občany, na kterých jim vysvětlí princip skupiny, postup, jak získat dotace z tohoto fondu apod.

## BUDOUCÍ INVESTICE OBCE

Troubelice každý rok využívají možnosti použít rozpočtové opatření, a proto byl rozpočet na rok 2009 schválen zastupitelstvem na veřejném zasedání až 25. 3. 2009.

Přehled hlavních investičních akcí pro rok 2009:

- 1) Rekonstrukce ČOV a kanalizace Pískov.....41 mil. Kč (dotace 36 mil. Kč)
- 2) Rekonstrukce místní komunikace Lazce.....1 mil. Kč (dotace 500 tis. Kč)
- 3) Dětské hřiště Troubelice.....784 tis. Kč (dotace 705 tis. Kč)

K těmto větším akcím obec počítá ve svém rozpočtu i menšími akcemi, na některé z nich získala dotace od Olomouckého kraje. Mezi tyto drobnější akce patří: výsadba zeleně na návsi místní části Dědinka, odstranění přestálé zeleně v parku spojené s novou výsadbou a úpravou prostor parku v místní části Lazce, příprava projektové dokumentace na rekonstrukci chodníků v Lazcích, restaurování kamenného kříže v místní části Pískov, příprava projektové dokumentace na komplexní úpravu místních komunikací na Sídlišti, zateplení obvodového pláště, střech a výměna oken na budově ZŠ, výsadba zeleně v Troubelicích, územní plán, projekt k výstavbě technické infrastruktury pro další rodinné domy.

## 4. SROVNÁVACÍ ANALÝZA VYBRANÝCH OBCÍ S NÁVRHY NA PŘEJÍMÁNÍ DOBRÝCH PRAXÍ

V této kapitole nejprve zanalyzuji hospodaření jednotlivých obcí za rok 2008. Následně jejich hospodaření srovnám, zdůrazním největší rozdíly v rozpočtech a vysvětlím, proč k těmto rozdílům dochází. V závěru uvedu návrhy pro méně úspěšnou obec na přejímání dobrých praxí.

### 4.1 VYHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE LOUČNÁ NAD DESNOU ZA ROK 2008

V obci Loučná nad Desnou byl rozpočet na rok 2008 schválen na veřejném zasedání zastupitelstva dne 27. 11. 2008 díky změnám rozpočtu, tzv. rozpočtová opatření. Potřeba změn v rozpočtu vznikla z důvodu získání dotací ze státního rozpočtu. Tento schválený rozpočet činil 29 283 000 Kč. Skutečné plnění rozpočtu za rok 2008 – viz. tabulka 4.1.

Tabulka 4.1: Výsledek rozpočtu za rok 2008 v Kč<sup>36</sup>

Příjmy	40 125 000,-
Výdaje	51 363 000,-
Saldo	11 237 000,-

<sup>36</sup> Pramen: Výkaz FIN 2 -12 M Loučná nad Desnou

U obce Loučná nad Desnou došlo k výraznému překročení schváleného rozpočtu. Hlavní příčinou byla realizace poměrně dosti finančně náročných investic, které výrazně přesahovaly schválený rámec rozpočtu obce, a ta musela část vlastních podílů a vyváženost finančního toku krýt klasickými, popřípadě překlenovacími úvěry. Mezi investiční akce většího rozsahu patřily především<sup>37</sup>:

- zahájená obnova zámeckého parku, která přechází do roku 2009
- obnova veřejného osvětlení
- obnova chodníků
- zateplení budovy obecního úřadu
- zateplení budovy mateřské školy, včetně obnovy střechy a nového vnitřního vybavení
- revitalizace východní části obce

Po rozhovoru s představiteli obce jsem zjistila, že u většiny akcí musela nést náklady sama obec, neboť z důvodu zpožděné administrace nebyly v roce 2008 vyplaceny dotační prostředky u všech dotačních titulů, kromě obnovy chodníků.

## 4.2 VYHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE TROUBELICE ZA ROK 2008

Rozpočet na rok 2008 byl v Troubelicích schválen na veřejném zasedání dne 20. 3. 2008. Do tohoto data obec hospodařila podle rozpočtového provizoria na základě §13 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, které bylo schváleno dne 17. 12. 2007 ve výši 3 mil. Kč na straně příjmové i výdajové a toto rozpočtové provizorium bylo zahrnuto do rozpočtu 2008.

Schválený rozpočet činil 23 248 000 Kč. Skutečné plnění rozpočtu – viz. tabulka 4.2.

---

<sup>37</sup> viz. kapitola 3.1.4, tabulka 3.5

Tabulka 4.2: Výsledek rozpočtu za rok 2008 v Kč<sup>38</sup>

Příjmy	27 268 000,-
Výdaje	25 591 000,-
Saldo	1 676 000,-

U obce Troubelice nedošlo k tak výraznému překročení schváleného rozpočtu jako u obce Loučná nad Desnou. Důvodem byl poměrně nižší počet realizovaných akcí a jejich finanční náročnost. Mezi investiční akce většího rozsahu patřily<sup>39</sup>:

- rekonstrukce výdejny stravy a sociálního zařízení v mateřské škole
- rekonstrukce a modernizace kuchyně a jídelny na základní škole
- oprava místních komunikací Dědinka
- veřejné osvětlení na nádraží Troubelice
- obnova a zřízení zeleně Troubelice, Pískov, Dědinka

Obec Troubelice většinu investičních akcí hradí ze svého rozpočtu. Pouze u dvou akcí využila dotačních prostředků. U obnovy a zřízení zeleně získala 50 % z celkové částky od olomouckého kraje z Programu obnovy vesnice a 22 % z celkové částky od ministerstva financí na rekonstrukci školní kuchyně a jídelny.

<sup>38</sup> Pramen: Výkaz FIN 2 - 12 M Troubelice

<sup>39</sup> viz. kapitola 3.2.4, tabulka 3.10

## 4.3 POROVNÁNÍ HOSPODAŘENÍ OBOU OBCÍ

Porovnáním obcí Loučná nad Desnou a Troubelice lze konstatovat, že tyto jsou shodné co se týká počtu obyvatel, kdy rozdíl činí k 1. 1. 2008 pouze 42 obyvatel ve prospěch obce Troubelice, ale v dalších ukazatelích naopak „vítězí“ Loučná nad Desnou.

Jedná se především o rozlohu obce, kdy Loučná má katastrální území o velikosti 9 429,18 hektarů a Troubelice 1 884,8 hektarů. Dále je na tom obec Loučná nad Desnou lépe v počtu zaměstnanců, kdy k 1. 12. 2007 měla 747 zaměstnanců a Troubelice jen 406 zaměstnanců.

Všechny tyto údaje mají podstatný vliv na procentní podíl obcí na výnosu daní<sup>40</sup>. V daňových příjmech je dalším nezanedbatelným rozdílem, ve prospěch Loučné nad Desnou, výnos daně z nemovitostí, a to téměř o 1 milion Kč. Svou roli zde hraje pravděpodobně rozloha obce, a tedy díky tomu i větší počet nemovitostí. Tento větší počet nemovitostí tvoří nejen domky k celoročnímu pobytu, ale i rekreační objekty pro soukromou rekreaci, kterých je v Loučné nad Desnou více než sto, kdežto v Troubelicích je počet rekreačních objektů zanedbatelný. Stejně je tomu u takových objektů, jako jsou větší zařízení – penziony, hotely, větší podnikové chaty atd.

Celkový rozdíl v daňových příjmech je mezi obcemi 34 % v neprospěch Troubelic.

S rekreacemi souvisí i další významný rozdíl v příjmech, a to v oblasti poplatků, konkrétně jde o poplatky za lázeňský nebo rekreační pobyt a z ubytovací kapacity. Z toho jednoznačně vyplývá, jak je velmi výhodná poloha obce Loučná nad Desnou a její strategie, zaměřující se na rozvoj turistického ruchu. Obec Troubelice se o tuto možnost nemůže opřít, její poloha je v této oblasti nevyhovující. Proto tyto poplatky nemá ani zavedeny obecně závaznou vyhláškou o místních poplatcích. Rozdíl činí téměř 800 000 Kč.

Ovšem největší rozdíl mezi příjmy za rok 2008 je patrný v kapitálových příjmech. Tento je u Loučné nad Desnou tvořen hlavně z prodeje majetku a obec má

---

<sup>40</sup> viz. příloha č.1A a 1B, která obsahuje výňatek z přílohy k prováděcí Vyhlášce č. 316/2008 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů

díky tomu v rozpočtu o 6 milionů více než Troubelice. Zde se uplatnila, jak naznačuji výše, již dříve zahájená strategie obce Loučná směrem k podpoře aktivit v rámci rozvoje cestovního ruchu. Tímto došlo k postupné realizaci lyžařských areálů (jeden je již v provozu<sup>41</sup> a výstavba dalšího – nejrozsáhlejšího lyžařského areálu v České republice - se stane největší investicí roku 2009), čímž se podstatně zatraktivněla oblast a z toho následně vyplývá radikální dopad na zvýšení ceny pozemků a nemovitostí v obci. Loučná nad Desnou tedy přikročila k vlastnímu prodeji nemovitostí a výtěžek z prodeje využívá k úhradě obecního podílu ke schváleným dotacím.

U třídy 4 – přijaté transfery, což znamená dotace realizované a profinancované v roce 2008, je úspěšnější obec Troubelice, a to o téměř 1 milion Kč. Ovšem zde musím upozornit, jak se již zmiňuji výše, že díky zpomalené administraci projektů (Státního fondu životního prostředí, Regionálních operačních programů, olomouckého kraje) u Loučné neproběhly dotační příjmy v plné výši a obec tak musela uhradit cca 15 milionů Kč překlenovacími a běžnými úvěry.

Domnívám se, že k největšímu rozdílu u třídy 4 - přijaté transfery, dojde pravděpodobně v letošním roce (rok 2009), kdy v Loučné nad Desnou budou dokončeny a profinancovány jak dotační akce z roku 2008, tak akce nové, z roku 2009<sup>42</sup>.

## DLOUHODOBĚJŠÍ SROVNÁNÍ ROZPOČTŮ OBOU OBCÍ

Hospodaření obce nelze samozřejmě reálně zhodnotit pouze v časovém úseku jednoho roku, protože do posuzování vyrovnanosti rozpočtu se nezahrnují přijaté prostředky např. z úvěru, ale ani vlastní prostředky ušetřené z předcházejících let. Také existence schodkového rozpočtu nemusí vždy signalizovat negativní jev, spojený se vznikem zadlužení. Je to dáno tím, že vlastní uspořené prostředky z minulých let se dají zařadit do rozpočtu pouze formou sestavení deficitního rozpočtu, a tedy pokud je tento deficitní rozpočet pokryt vlastními prostředky z minulých let, zadluženost nevznikne.

---

<sup>41</sup> viz. kapitola 3.1.4 strategický plán rozvoje obce

<sup>42</sup> viz. kapitola 3.1.4 budoucí investice obce Loučná nad Desnou



Abych si mohla vytvořit komplexnější pohled na hospodaření obou obcí, provedla jsem porovnání rozpočtů v časovém období let 2005 až 2008 a současně zjistila výši zadluženosti obou obcí se srovnáním dle ukazatele dluhové služby. Zjištěná data jsem uspořádala do následující tabulky 4.3.

Tabulka 4.3: Srovnání hospodaření obou obcí v letech 2005 - 2008<sup>43</sup> (v tis. Kč)

Loučná nad Desnou		Troubelice	
2005		2005	
Příjmy	75 368,86	Příjmy	27 859,34
Výdaje	76 314,14	Výdaje	32 815,06
Financování	946,22	Financování	4 955,73
2006		2006	
Příjmy	62 993,63	Příjmy	17 907,76
Výdaje	67 639,44	Výdaje	24 740,49
Financování	4 645,68	Financování	6 832,66
2007		2007	
Příjmy	31 732,17	Příjmy	21 649,59
Výdaje	27 540,26	Výdaje	19 537,12
Financování	- 4 191,90	Financování	- 2 112,51
2008		2008	
Příjmy	40 125,87	Příjmy	27 268,63
Výdaje	51 363,09	Výdaje	25 591,78
Financování	11 237,22	Financování	- 1 676,85

Zadluženost obce Loučná nad Desnou:

K 31. 12 2008 byla zadluženost Loučné 19 204 tis. Kč a krátkodobé zadlužení (překlenovací úvěr) 3 218 tis. Kč<sup>44</sup>. Ukazatel dluhové služby činí 12,43 %<sup>45</sup>.

Zadluženost obce Troubelice:

K 31. 12 2008 byla zadluženost Troubelic 6 381,78 tis. Kč. Ukazatel dluhové služby činí 14,61 %<sup>46</sup>.

<sup>43</sup> Pramen: Výkazy FIN 2-12 M obou obcí

<sup>44</sup> viz. příloha č. 4

<sup>45</sup> viz. příloha č. 2

<sup>46</sup> viz. příloha č. 3

## 4. 4 CELKOVÉ VYHODNOCENÍ

Porovnáním rozpočtů obou obcí za rok 2008, včetně srovnání k roku 2005, s přihlédnutím k zadluženosti obou obcí, musím konstatovat, že se v obci Loučná nad Desnou, vzhledem k počtu obyvatel a dalším sledovaným ukazatelům, tedy příjmům, jedná o nebyvale razantní vývoj, který je dán velmi vysokou úspěšností v získávání dotací, a to jak národních, tak i z dotačních programů Evropské unie. Zadluženost obce, jak je patrné, není naprosto na závalu a dle ukazatele dluhové služby, pohybujícího se ve výši 12,43 %, je vidět, že nedosahuje ani poloviny varovné výše 30 %.

Díky podrobné analýze obou rozpočtů jsem zjistila, že v samotném daňovém příjmu hraje rozhodující roli pětinasobný rozdíl v katastrální výměře obcí a téměř dvojnásobný rozdíl v počtu zaměstnanců. Nezanedbatelná pro příjem do rozpočtu je také poloha obcí, kdy Loučná nad Desnou těží z toho, že na jejím katastru se nachází spousta turisticky atraktivních míst a převážná část pohoří Jeseníků.

Troubelice jsou z pohledu rozpočtu stabilně se vyvíjející běžná obec, která samozřejmě nemůže ovlivnit výši daňových příjmů. Ani její poloha na okraji úrodné Hané se nezdá v dnešní době, kdy oblast zemědělského hospodářství prochází krizí, příliš výhodná. Před rokem 1989 tomu tak nebylo. Tyto zemědělské obce byly, díky státním statkům, výrazně dotovány ze státního rozpočtu. Naopak nevýhodné bylo být horskou obcí, pokud se tedy v okolí nenacházely průmyslové podniky. V současnosti se situace obrátila. Co tedy poradit Troubelicím, aby si zvýšily příjem do svého rozpočtu?

Domnívám se, že jedinou cestou, jak můžou Troubelice ovlivnit svůj rozpočet, je více využívat dotačních programů. Představitelé Troubelic se sice snaží dotace získávat, sledují vyhlašování dotačních programů na jednotlivých ministerstvech, hledají informace na internetu apod. Zdá se, že dělají maximum a získat více financí již nelze. Ovšem díky tomu, že jsem strávila určitý čas na obecním úřadě v Loučné nad Desnou a měla tak možnost nahlédnout do zákulisí práce místních orgánů a mnohokrát diskutovat se starostou obce, vím, že je ještě celá řada možností, jak získat pro Troubelice více dotací.

Předně úplně nejjednodušší způsob je navázání spolupráce s obcí Loučná nad Desnou, nechat se inspirovat, poradit se a takzvaně „odkoukat“ jejich know how.

Vždyť již nyní jezdí do Loučné nad Desnou řada představitelů obcí z celé Moravy, aby zjistili, v čem tkví tajemství dotační úspěšnosti obce.

Rozdílem je také, jak jsem zjistila, i vytvořený systém jednotlivých obcí v získávání dotací. A to již od prvopočátku, kdy je třeba se o vyhlášených programech vůbec dozvědět, až do okamžiku podání žádosti na příslušný orgán.

V Troubelicích se dotačními možnostmi zabývá především pan starosta, který sám vyhledává informace na internetu, u jednodušších projektů sám vyřizuje nezbytnou administrativu a podniká všechny kroky, vedoucí k získání dotací. Pouze u větších investičních akcí (například projekt „Sokolovna“) si obec najímá specializované firmy, které zařídí veškerou administraci spojenou s přípravou projektu a s vyřízením žádosti o dotaci. Z toho je zcela zřejmé, že jeden člověk může obsáhnout jen malé procento z nepřeberného množství různých dotačních programů z různých zdrojů ať národních či z fondů Evropské unie.

Naopak v Loučné nad Desnou je vybudován kvalitní tým projektových manažerů a projektantů, věnující se výhradně záležitostem kolem dotací. Pan starosta pak plní funkci koordinátora, který tento tým řídí a kontroluje. Práce týmu vychází ze strategie obce. Celý proces je zahájen tak, že se stanoví cíl. Z toho vychází projektový manažer, který, laicky řečeno, vyhledá cestu vedoucí k tomuto cíli. To znamená, že zjistí, ze kterého zdroje a z kterého konkrétního programu je možno danou akci dotovat, jaké náležitosti jsou potřeba k podání žádosti o dotaci a jak musí vypadat konkrétní projekt, popřípadě je-li možno k původnímu cíli přidružit i nějakou akci navíc. (Jako příklad bych uvedla jednu již zrealizovanou akci, kdy se obec Loučná nad Desnou rozhodla vybudovat nové chodníky a projektový manažer zjistil, že šance na dotaci se zvýší, bude-li k tomuto přidána výsadba zeleně. Obci to přineslo hned dvojí prospěch. Získala nejen dotační prostředky, ale navíc i hezčí vzhled v podobě okrasných dřevin.) Nyní přichází řada na projektanta, který zpracuje všechny zadané aspekty do konkrétního projektu.

Protože se v Loučné nad Desnou věnuje dotačním možnostem celý dokonale zorganizovaný tým lidí, je jasné, že dokáží během roku zpracovat mnohem více žádostí o dotace. K tomu vypracovávají i projekty tak zvané „do šuplíku“, u nichž se následně jen čeká, kdy na tu kterou akci bude vyhlášen dotační program. Také mnohem více využívají zdrojů z Regionálních operačních programů, což jsou finance zasílané Evropskou unií. Troubelice naopak zdrojů z Evropské unie využívají

minimálně, takřka vůbec, protože žádosti o tyto dotace jsou velmi složité a náročné na zpracování.

Proto bych navrhovala obci Troubelice vytvořit si také tým lidí, který by vycházel ze strategie obce, což v tomto případě znamená revitalizaci obce a cíleně a hlavně intenzivně se věnoval dotačním možnostem v této oblasti. Při kvalitně zpracovaných projektech lze na revitalizaci obce získat z fondů Evropské unie, dle mých informací, až 95 % z celkových nákladů.

Dalším a jistě neméně důležitým aspektem, který tvoří rozdíl mezi obcemi v oblasti dotací, je ochota riskovat. Bohužel se získáváním dotací je určitá míra rizika spojena. To znamená, že finance, které obec vloží do zpracovávání projektů, se při zamítnutí žádosti nevrací. Loučná nad Desnou s tímto rizikem počítá. V Troubelicích se naopak určité ztráty obávají, a proto odmítají riziko podstupovat. I zde by bylo od představitelů obce na místě částečně svůj postoj pozměnit.

Abych nepsala jen obecně, mohu výše uvedené „rady“ konkrétně použít na skutečném problému, který trápí obec Troubelice. Jedná se o vybudování chybějících chodníků v místní části Lazce. Obec počítá s tím, že náklady na tuto akci ponese sama ze svého rozpočtu. O dotacích vůbec neuvažuje. Jenomže obec řeší i další problémy, které financuje z vlastních zdrojů, a tak odsouvá realizaci chodníků do pozadí a čeká, až na to „bude mít“. Tento stávající problém by se dal řešit takto:

V souladu se strategickým plánem rozvoje obce Troubelice by měl být projektantem zpracován projekt realizace chodníků včetně obnovy veřejného osvětlení. (V praxi je nejlepší, když jsou tyto projekty již připraveny dopředu, aby bylo možno při vyhlášení dotačního programu okamžitě zareagovat a podat žádost.) Takto zpracovaný projekt je přípravou pro dotační možnosti v rámci podpory Regionálních operačních programů Olomouckého kraje. Žádost o dotaci se podává, protože se jedná o komunikaci třetí třídy, na Olomoucký kraj. Dotace v tomto případě činí až 95 %. Schvalovací proces by mohl být realizován na základě předložené studie, tzn., že by nemuselo být třeba stavebního případně územního rozhodnutí.

Ovšem Troubelice by se nemusely omezit na výstavbu chodníků pouze v místní části Lazce. Tento proces by se dal aplikovat na celé území obce rozšířením výše uvedeného projektu a tímto by Troubelice mohly z dotačních zdrojů vybudovat a zrekonstruovat chodníky a veřejné osvětlení v celé obci a ve všech místních částech.

Co se týká rizika finanční ztráty při případném neúspěchu žádosti o dotaci, není relativně až tak velké. Když si představitelé obce uvědomí, že výstavba chodníků je stejně součástí strategie, a tudíž bude nutné i tak nechat vypracovat projekt, který obci zůstane, připustíme-li variantu neúspěchu, pak jediným finančním výdajem navíc je úhrada nákladů a odměny projektovému manažerovi, jehož účast je pro vyřízení žádosti o dotaci nutná. Tato částka činí v průměru 80 000 Kč.

Na tomto konkrétním problému jsem chtěla demonstrovat, že Troubelice zdaleka nevyužívají všechny možnosti, které se jim nabízí v získávání dotačních zdrojů.

Na závěr musím upozornit, že finance z fondů Evropské unie jsou časově omezeny. Jejich čerpání je možné pouze do roku 2013. Proto by představitelé obce Troubelice měli začít jednat okamžitě, aby svou šanci na získání dotací zcela nepropásli.

## 5. ZÁVĚR

Obec, jako základní samosprávné společenství občanů, plní v podstatě dvě funkce, a to vlastní (samostatná působnost) a přenesenou (přenesená působnost). Samostatná působnost zahrnuje spravování záležitostí, které jsou v zájmu obce a jejích občanů. Pečuje v souladu s místními předpoklady a tradicemi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých obyvatel, což znamená, že řeší především problematiku bydlení, ochrany zdraví, dopravy, výchovy a vzdělávání, kulturní rozvoj, potřeby informací a ochrany veřejného pořádku. Při výkonu samostatné působnosti se řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích a jinými právními předpisy vydanými na základě zákona. Co se týče hospodaření s majetkem, ten musí být využíván účelně a hospodárně, aby byl chráněn zájem obce a jistě nemálo důležitý je i rozvoj majetku. Přenesená působnost je výkon státní správy ve věcech stanovených zákonem na území obce. Na výkon přenesené působnosti obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek podle toho, v jakém rozsahu státní správu vykonávají.

Ve své bakalářské práci jsem se soustředila pouze na oblast samostatné působnosti, konkrétně na hospodaření dvou zdánlivě podobných obcí Olomouckého kraje. Mým cílem bylo vytvořit jednoduchou srovnávací analýzu a odpovědět na následující otázky:

Jak je možné, že obce, které mají shodný počet obyvatel, stejnou organizační strukturu orgánů obce, vykonávají stejnou činnost v přenesené působnosti a celkově působí, že mají stejné „startovní podmínky“, mají rozdílný výsledek hospodaření? V čem spočívá, ve které oblasti, ten největší rozdíl? Jak úspěšnější obec dosahuje těchto lepších výsledků? A je možné, aby „méně zdatná obec“ aplikovala metody druhé obce na svém území?

Abych dokázala odpovědět na tyto otázky, musela jsem se nejdříve podrobně seznámit s teoretickými studiemi a prostudovat řadu publikací, zabývajících se analýzami ve zmíněné oblasti. Z teoretické báze jsem následně vycházela při terénním výzkumu. Tento byl pro mou práci stěžejní. Vytvořila jsem si tak nezkreslený pohled na hospodaření dvou obcí. Díky vstřícným a ochotným starostům a zaměstnancům obou obcí jsem mohla pozorovat způsoby řešení problémů v obci,

kteřé většinou byly shodné, ale přístupy k těmto problémům se již lišily. Svou pozornost jsem zaměřila i na rozpočty obcí. Zajímalo mě, kolik má která obec finančních prostředků k dispozici ke svému hospodaření.

V rozpočtu jsem si všimla poměrně velkých rozdílů. Důležitým zjištěním byl pro mě fakt, že jedním z mnoha faktorů, který zásadně ovlivňuje financování těchto samosprávných subjektů, jsou především daňové příjmy, a to konkrétně výnos z daní sdílených, kde se výnos rozděluje podle podílu výměry jednotlivých obcí na celkové výměře republiky (podle výměru obce) a podle podílu z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Pětinásobný rozdíl v katastrální výměře obcí a také dvojnásobný rozdíl v počtu zaměstnanců tedy hraje v daňových příjmech velkou roli. Největší rozdíl mezi příjmy je ovšem patrný v příjmech kapitálových. Tento je u jedné z obcí (Loučná nad Desnou) tvořen hlavně z prodeje majetku a souvisí se strategií dané obce směrem k podpoře aktivit v rámci cestovního ruchu. S cestovním ruchem je spojen i další rozdíl v příjmech obcí, a to v oblasti místních poplatků. Konkrétně se jedná o poplatky za lázeňský nebo rekreační pobyt a z ubytovací kapacity. Tento rozdíl činí téměř 800 000 Kč.

Zde můžu odpovědět jen částečně na výše položené otázky. Prozatím zmíněné rozdíly nemůže obec s nižšími příjmy (Troubelice) nijak ovlivnit. Má menší katastrální území, nižší počet zaměstnaných obyvatel a dá se říci i nevýhodnější polohu. Na rozdíl od obce Loučná nad Desnou, která leží na území Jeseníků, jde o zemědělskou obec ležící na okraji Hané. Vzhledem k tomu, že průmyslové podniky v okolí v posledních letech spíše propouštěly své zaměstnance a i oblast zemědělského hospodářství prochází krizovým obdobím, panuje v obci vyšší nezaměstnanost než v Loučné nad Desnou. Obec Loučná má naopak to „štěstí“ a na jejím území se nachází několik zatím prosperujících průmyslových podniků, lze zde podnikat v oblasti turistického ruchu a leží jen 20 minut od okresního města Šumperk, z čehož vyplývá, že v obci panuje minimální nezaměstnanost (jen 4 %). Ani změnou místních poplatků by si Troubelice příjmy nijak zásadně nezvýšily.

Ovšem nejen v daňových příjmech jsou v rozpočtech obcí rozdíly. Oblast, kde se opět ukázala jako mnohem úspěšnější obec Loučná nad Desnou, je v získávání a využívání dotačních prostředků. Domnívám se, že to je jediná možnost, jak by mohly Troubelice navýšit svůj rozpočet. Zatím Troubelice dotačních možností využívají minimálně a v poměru k Loučné téměř vůbec. A zde je, podle mého názoru, prostor pro inspirování se obcí Loučná nad Desnou.

Předně by se v Troubelicích měl vytvořit tým lidí, zabývajících se dotačními možnostmi. Prozatím se dotacemi zabývá pouze starosta, který samozřejmě může obsáhnout jen velmi malé procento z velkého a nepřehledného množství různých dotačních programů z různých národních či evropských zdrojů.

Tento tým by se skládal z projektového manažera a projektantů. Součástí týmu by byl i starosta obce a třeba i člen zastupitelstva. Práce týmu by vycházela ze strategického plánu obce. Stanovením cíle by začal proces vedoucí až k podání žádosti o dotaci na příslušný orgán. Projektový manažer je ten, kdo vyhledá nejlepší cestu k tomuto cíli. Zjistí zdroj a konkrétní program, ze kterého by bylo možno daný cíl dotovat a všechny náležitosti nutné k tomu, aby žádost měla co největší šanci na úspěch. Projektanti vytvoří projekt, do kterého zapracují všechny aspekty zadané projektovým manažerem. Starosta obce by v tomto týmu plnil funkci koordinátora, kontrolora a zprostředkovával by komunikaci mezi jednotlivými členy týmu. Přesně tak se realizuje obec Loučná nad Desnou a v získávání dotací je velmi úspěšná. Proto také do Loučné jezdí představitelé obcí z celé Moravy, aby načerpali znalosti a zkušenosti místních zastupitelů. I pro zástupce obce Troubelice by bylo navázání spolupráce s obcí Loučná nad Desnou jednou z cest, jak získat zkušenosti a poradit se v této oblasti. Posledním, neméně důležitým aspektem, který by měli představitelé Troubelic trochu pozměnit, je postoj k mírnému riskování, které je se získáváním dotací spojeno.

Jistě by se našla celá řada dalších možností, jak by představitelé obce mohli navýšit rozpočet, ty ale již překračují rámec této práce.



## 7. POUŽITÉ PRAMENY

### Publikace

1. Mareček, J., Martínek, P., Hošek, S. *Loučná nad Desnou a Kouty nad Desnou – historický průvodce*. Šumperk: Trifox, 2007 (ISBN 80-239-4424-X).
2. Peková, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. Praha: ASPI, a. s., 2005 (ISBN 80-7357-049-1).
3. Peková, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: MANAGEMENT PRESS, 2004 (ISBN 80-7261-086-4).
4. Peková, J., Pilný, J., Jetmar, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, a. s., 2005 (ISBN 80-7357-052-1).
5. Pomahač, R., Vidláková, O. *Veřejná správa*. Praha: C. H. Beck, 2008 (ISBN 80-7179-748-0).
6. Šenk, J. *Dějiny Třebelice*. Třebelice: MNV Třebelice, 1950.
7. Šenk, J. *Třebelice – minulost a přítomnost*. Šumperk: Moravské tiskařské závody, n. p., 1988.

### Elektronické zdroje

1. <http://www.mfcr.cz> [Ministerstvo financí České republiky]
2. <http://svs.institutpraha.cz> [Institut pro místní správu]
3. <http://www.czso.cz> [Český statistický úřad]
4. <http://www.loucnanaddesnou.cz> [oficiální stránky obce Loučná nad Desnou]
5. <http://www.trebelice.cz> [oficiální stránky obce Třebelice]
6. <http://cz.wikipedia.org/wiki/Fiskálnípolitika> [elektronický slovník]
7. [http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf\\_monitoring\\_hospodareni\\_obci.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci.html) [monitoring hospodaření obcí – Ministerstvo financí České republiky]

## **Legislativní zdroje**

1. Vyhláška č. 316/2008 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů
2. Usnesení Vlády ČR ze dne 12. 11. 2008 č. 1395, o monitoringu hospodaření obcí
3. Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků
4. Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě
5. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
6. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
7. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění zák. č. 377/2007 Sb.
8. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

## Seznam tabulek

Tabulka č. 2.1	Podíl obcí na celostátním hrubém výnosu daní.....	14
Tabulka č. 2.2	Procenta, kterými se jednotlivé kraje podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně.....	14
Tabulka č. 2.3	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU).....	17
Tabulka č. 3.1	Obyvatelstvo obce Loučná nad Desnou podle pohlaví a věkových kategorií.....	22
Tabulka č. 3.2	Obyvatelstvo podle ekonomické aktivity a odvětví.....	23
Tabulka č. 3.3	Příjmy, výdaje a financování obce Loučná, rok 2008.....	24
Tabulka č. 3.4	Příjmy, výdaje a financování po konsolidaci.....	25
Tabulka č. 3.5	Akce realizované v roce 2008 (Loučná <sup>n</sup> / Des.).....	28
Tabulka č. 3.6	Obyvatelstvo obce Troubelice dle pohlaví a věkových kategorií.....	34
Tabulka č. 3.7	Obyvatelstvo podle ekonomické aktivity a odvětví.....	35
Tabulka č. 3.8	Příjmy, výdaje a financování obce Troubelice, rok 2008.....	36
Tabulka č. 3.9	Příjmy, výdaje a financování po konsolidaci.....	37
Tabulka č. 3.10	Akce realizované v roce 2008 (Troubelice).....	39
Tabulka č. 4.1	Výsledek rozpočtu za rok 2008 (Loučná nad Desnou).....	41
Tabulka č. 4.2	Výsledek rozpočtu za rok 2008 (Troubelice).....	43
Tabulka č. 4.3	Srovnání hospodaření obou obcí v letech 2005 – 2008.....	46

## PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60- školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB – TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v Ústřední knihovně VŠB – TUO k přezennímu nahlédnutí a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB - TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB – TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB – TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB – TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do její skutečné výše).

V Ostravě dne.....

.....  
jméno a příjmení studenta

Adresa trvalého pobytu studenta:

.....

## 7. PŘÍLOHY

### Seznam příloh

1. Příloha 1A a 1B – Výňatek z přílohy k prováděcí Vyhlášce č. 316/2008 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů, str. 4 728 – obec Troubelice a str. 4 734 – obec Loučná nad Desnou
2. Příloha 2 – Definice a výpočet ukazatele dluhové služby u obce Loučná <sup>n</sup>/ Des.
3. Příloha 3 – Výpočet ukazatele dluhové služby obce Troubelice
4. Příloha 4 – Úvěry obce Loučná nad Desnou
5. Příloha 5 – Dotace v roce 2008 (Loučná nad Desnou)
6. Příloha 6A – 6E – Vyhodnocení jednotlivých investičních akcí v obci Troubelice
7. Příloha 7A a 7B – Prezentace obcí Loučná nad Desnou a Troubelice (fotografie)

## Výňatek z přílohy k prováděcí Vyhlášce č. 316/2008 Sb.

Strana 4728

Sbírka zákonů č. 316 / 2008

Částka 102

Strana 62

Kraj	Okres	Název obce	Kód základní územní jednotky	Počet obyvatel k 1. 1. 2008	Výměra katastrálních území obce [ha]	Koeficienty postupných přechodů zákonu č. 243/2000 Sb.)	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) zř.ř zákonu o rozpočtovém určení daní	Počet zaměstnanců k 1. 12. 2007	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. f) zákonu o rozpočtovém určení daní	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Olomoucký kraj	Olomouc	Tovč	552 089	559	205,5694	1,0640	0,003111	55	0,001221	
	Olomouc	Třebelčice	505 293	1 884	1 884,8084	1,0640	0,011175	406	0,009012	
	Olomouc	Třesice	505 366	1 623	2 503,5656	1,0640	0,009554	250	0,005549	
	Olomouc	Újezd	505 501	1 395	1 860,0851	1,0640	0,008429	244	0,005416	
	Olomouc	Ústev	505 387	12 095	4 825,9453	1,3872	0,008880	6 508	0,144455	
	Olomouc	Ústín	552 364	372	440,1285	1,0640	0,002156	19	0,000422	
	Olomouc	Velká Bystřice	505 609	2 964	921,9374	1,0640	0,016845	1 116	0,024771	
	Olomouc	Velký Týnec	505 650	2 282	2 061,9634	1,0640	0,013470	453	0,010055	
	Olomouc	Velký Újezd	505 668	1 184	682,7650	1,0640	0,006793	279	0,006193	
	Olomouc	Věrovany	552 119	1 345	1 781,1363	1,0640	0,008119	163	0,003618	
	Olomouc	Vilémov	568 361	461	855,1281	1,0640	0,002814	97	0,002153	
	Olomouc	Zelechovice	552 399	227	609,7696	1,0000	0,001433	57	0,001265	
	Olomouc	Zerodín	505 862	460	785,5160	1,0640	0,002782	50	0,001110	
	Olomoucký kraj	Prostějov	Alojzov	506 761	229	463,9241	1,0000	0,001388	17	0,000377
	Olomoucký kraj	Prostějov	Bedihošť	589 268	1 031	646,5621	1,0640	0,005923	171	0,003796
	Olomoucký kraj	Prostějov	Bláhov	589 276	517	687,6798	1,0640	0,003063	63	0,001398
	Olomoucký kraj	Prostějov	Bláhov-Lutolín	589 284	258	414,5444	1,0000	0,001322	18	0,000400
	Olomoucký kraj	Prostějov	Blánský	589 292	471	485,1718	1,0640	0,002727	253	0,005616
	Olomoucký kraj	Prostějov	Bolšákovice	589 306	122	341,8937	1,0000	0,000776	22	0,000488
	Olomoucký kraj	Prostějov	Bouda	589 314	934	1 416,1462	1,0640	0,005678	432	0,002589
	Olomoucký kraj	Prostějov	Broděč u Konic	589 322	1 492	610,8575	1,0640	0,008489	389	0,008634
	Olomoucký kraj	Prostějov	Březsko	589 331	231	404,1202	1,0000	0,001375	48	0,001065
	Olomoucký kraj	Prostějov	Březsko	589 349	405	380,9944	1,0640	0,002395	71	0,001576
	Olomoucký kraj	Prostějov	Březsko	589 357	338	1 742,7290	1,0640	0,002469	22	0,000488
	Olomoucký kraj	Prostějov	Buková	589 365	522	711,4851	1,0640	0,003100	97	0,002153
	Olomoucký kraj	Prostějov	Čelovice	589 381	1 025	918,2070	1,0640	0,005994	111	0,002464
	Olomoucký kraj	Prostějov	Čelčice	589 390	560	491,3970	1,0640	0,003228	100	0,002220
	Olomoucký kraj	Prostějov	Čelčice	589 403	1 278	726,6353	1,0640	0,007336	156	0,003463
	Olomoucký kraj	Prostějov	Čelčovice na Haně	589 420	490	532,8468	1,0640	0,002852	79	0,001754
	Olomoucký kraj	Prostějov	Dětkovice	589 438	268	252,4952	1,0000	0,001512	34	0,000755
	Olomoucký kraj	Prostějov	Debrnov	589 446	867	796,4289	1,0640	0,005063	54	0,001199
	Olomoucký kraj	Prostějov	Dělný	589 454	541	291,4857	1,0640	0,003444	236	0,003238
	Olomoucký kraj	Prostějov	Drnovice	589 462	518	617,3476	1,0640	0,003041	61	0,001354
Olomoucký kraj	Prostějov	Drnovice	558 419	1 281	754,1267	1,0640	0,007363	388	0,008612	
Olomoucký kraj	Prostějov	Drnovice	589 489	491	380,0396	1,0640	0,002298	35	0,000777	
Olomoucký kraj	Prostějov	Džbel	589 497	275	744,8802	1,0000	0,001739	34	0,000755	
Olomoucký kraj	Prostějov	Hečkov	549 367	36	262,8065	1,0000	0,000610	4	0,000089	
Olomoucký kraj	Prostějov	Hlčkov	589 501	355	536,5364	1,0640	0,002988	15	0,000353	
Olomoucký kraj	Prostějov	Horní Štěpánov	589 519	1 007	2 000,1225	1,0640	0,006312	154	0,003418	
Olomoucký kraj	Prostějov	Hradčany-Koberec	589 527	449	691,2736	1,0640	0,002684	138	0,003063	
Olomoucký kraj	Prostějov	Hrdlořez	589 535	229	379,4159	1,0000	0,001353	23	0,000511	

Strana 62

## Výňatek z přílohy k prováděcí Vyhlášce č. 316/2008 Sb.

Strana 68

Kraj	Okres	Název obce	Kód základní územní jednotky	Počet obyvatel k 1. 1. 2008	Výměra katastrálních území obce [ha]	Koeficienty postupných přechodů (Příloha č. 2 zákona č. 243/2000 Sb.)	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f) zákona o rozpočtovém určení daní	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. l) zákona o rozpočtovém určení daní	Počet zaměstnanců k 1. 12. 2007	Procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. l) zákona o rozpočtovém určení daní
Olomoucký kraj	Šumperk	Lešná	537 713	1 304	524,9884	1,0640	0,007403	131	0,02908	10
		Libina	539 961	3 489	2 726,2704	1,0640	0,020480	538	0,012386	
		Šumperk	540 161	289	973,7935	1,0000	0,001901	3	0,000067	
		Lisnice	540 166	3 069	1 199,2941	1,0640	0,017540	1 164	0,025837	
Olomoucký kraj	Šumperk	Loštice	540 196	1 842	9 429,1810	1,0640	0,013857	747	0,016581	10
		Loštice nad Dounou	540 226	902	1 122,2233	1,0640	0,005385	413	0,009167	
		Lukavice	540 331	568	6 830,1963	1,0640	0,007692	95	0,002109	
		Malá Morava	540 334	370	1 855,6433	1,0640	0,007263	64	0,001421	
Olomoucký kraj	Šumperk	Maletín	540 366	417	1 002,9784	1,0640	0,002763	485	0,010765	10
		Mírov	540 381	9 700	4 621,3496	1,3872	0,063540	6 993	0,153222	
		Mohelnice	540 471	1 203	1 215,0071	1,0640	0,007105	126	0,002797	
		Moravčany	540 480	605	553,0143	1,0640	0,003503	57	0,001265	
Olomoucký kraj	Šumperk	Nemlé	553 476	3 445	553,0143	1,0640	0,017791	246	0,003460	10
		Nový Malín	540 401	3 008	2 732,1671	1,0640	0,006621	669	0,014849	
		Olomoucký kraj	540 510	1 086	647,6118	1,0640	0,006270	305	0,006770	
		Oslava	540 544	1 420	5 947,2954	1,0640	0,010150	27	0,000599	
Olomoucký kraj	Šumperk	Palouč	540 595	335	537,0291	1,0640	0,001986	37	0,000821	10
		Pavlov	540 609	613	2 405,9551	1,0640	0,004265	92	0,002042	
		Písařov	540 650	704	1 885,4021	1,0640	0,004572	81	0,001798	
		Police	540 731	222	562,5078	1,0000	0,001389	1 024	0,022729	
Olomoucký kraj	Šumperk	Postřelmov	540 773	3 208	954,8348	1,0640	0,018223	34	0,000755	10
		Postřelmov	553 352	345	402,0614	1,0640	0,001900	35	0,000777	
		Postřelmov	553 352	474	490,9455	1,0640	0,002746	389	0,021952	
		Rajec	540 854	3 196	1 403,6210	1,0640	0,018329	17	0,000377	
Olomoucký kraj	Šumperk	Rapoltín	540 862	190	680,6322	1,0000	0,004298	66	0,001465	10
		Reichartice	553 395	657	1 856,1996	1,0640	0,004242	107	0,002375	
		Rohle	540 911	724	741,6059	1,0640	0,015246	436	0,009678	
		Rovensko	540 919	2 569	2 501,7168	1,0640	0,014566	448	0,009244	
Olomoucký kraj	Šumperk	Ruda nad Moravou	540 978	2 386	4 399,3624	1,0640	0,014818	396	0,008790	10
		Scholín	540 986	1 955	8 631,0962	1,0640	0,001027	3	0,000067	
		Staré Město	541 079	1 477	649,3384	1,0000	0,006662	201	0,004461	
		Stavice	570 281	147	489,4051	1,0640	0,002626	82	0,001820	
Olomoucký kraj	Šumperk	Stavice	541 109	1 174	489,4051	1,0640	0,002626	82	0,001820	10
		Stavice	541 125	444	613,9137	1,0640	0,004457	4	0,000089	
		Svobohov	570 117	34	717,4651	1,0000	0,012386	1 136	0,023215	
		Stýřev	570 118	2 024	2 991,9368	1,0640	0,012386	1 136	0,023215	
Olomoucký kraj	Šumperk	Stýřev	570 118	2 024	2 991,9368	1,0640	0,012386	1 136	0,023215	10
		Šumperk	523 704	347	2 787,7801	1,3872	0,194390	16 332	0,362513	
		Šumperk	553 336	37	542,9961	1,0640	0,002056	27	0,000599	
		Tršetina	541 225	1 202	951,4079	1,0640	0,006990	146	0,003241	
Olomoucký kraj	Šumperk	Usov	541 265	2 783	4 650,2177	1,0640	0,017274	745	0,016536	10
		Velké Losiny	541 265	2 783	4 650,2177	1,0640	0,017274	745	0,016536	
		Verneřovice	544 146	199	3 329,6393	1,0000	0,002338	25	0,000555	
		Vranovice	553 191	93	1 004,0513	1,0000	0,000879	10	0,000272	
Olomoucký kraj	Šumperk	Vrátnice	553 191	93	1 004,0513	1,0000	0,000879	10	0,000272	10
		Vrátnice	559 445	2 129	1 175,3667	1,0640	0,012271	342	0,007591	



## Definice a výpočet ukazatele dluhové služby

(podle usnesení vlády České republiky č. 346/2004)

### Dluhová služba

Obsah dluhové služby se definuje takto:

- zaplacené úroky (položka 5141 rozpočtové skladby),
- uhrazené splátky vydaných dluhopisů (položky 8xx2 rozpočtové skladby),
- splátky jistin (položky 8xx4 rozpočtové skladby),
- splátky leasingu (položka 5178 rozpočtové skladby).

### Dluhová základna

Dluhová základna obsahuje:

- skutečně dosažené daňové příjmy v Tř. 1 a nedaňové příjmy v Tř. 2 za daný kalendářní rok, plus
- dotace souhrnného finančního vztahu (položky 4112 a 4212 rozpočtové skladby) (prostředky finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtům krajů podle přílohy zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok).

Dluhová služba se poměřuje ke skutečnému objemu dluhové základny za uplynulý kalendářní rok.

Název a sídlo vykazující jednotky: Obec Loučná nad Desnou  
IČO: 302953

### Výpočet ukazatele dluhové služby

			tis. Kč
Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu	Stav k 31. 12. 2008
1	daňové příjmy (po konsolidaci)	třída 1	21900998,51
2	nedaňové příjmy (po konsolidaci)	třída 2	3224480,37
3	přijaté dotace – finanční vztah	položka 4112 + 4212	313500,00
4	<b>dluhová základna</b>	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3	25438978,88
5	Úroky	položka 5141	749568,73
6	splátky jistin a dluhopisů	položky 8xx2 a 8xx4	2394709,00
7	splátky leasingu	položka 5178	18160,00
8	<b>dluhová služba</b>	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7	3162437,73
9	<b>UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY</b>	ř. 8 děleno ř. 4	12,43%

V Loučné nad Desnou dne 26.1. 2009.

Sestavil: Jana Jelínková Telefon: 583235403	Schválil: Ing. Pavel Martínek Telefon: 724192480
--	---





Ministerstvo financí ČR  
Č.j.:124/72 219/1998

### Výpočet ukazatele dluhové služby

Podklady pro realizaci usnesení vlády č.707/1997 – postup při poskytování účelových dotací obcím a  
v roce 2009

Vyplní žadatel o dotaci – obec TROUBELICE – podle souhrnných údajů za řídicí úřad a podřízené  
rozpočtové organizace podle výsledků rozpočtového hospodaření za rok 2008  
Údaje se vyplňují v tisících Kč na dvě desetinná místa.

Obec

Název a sídlo vykazující jednotky: TROUBELICE

IČO: .....

Ukazatele roku

tis. Kč

Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu nebo jiné vymezení ukazatele	Stav k 31.12. roku :
1	daňové příjmy (po konsolidaci)	třída 1	16 334,42
2	nedaňové příjmy (po konsolidaci)	třída 2	2 359,11
3	běžné přijaté dotace (po konsolidaci)	seskupení položek 41	3 813,60
4	běžné příjmy	ř.1+ ř.2+ ř.3	22 507,13
5	úroky	položka 5141 + položka	324,62
6	splátky jistiny	třída 8, záporné zápisy na položkách 8xx2 a 8xx4, vyjma jednorázových splátek dluhopisů s dobou splatnosti delší než jeden rok	2 436,00
7	splátky leasingu	položka 5178	228,12
8	splátky směn ek emitovaných v minulých letech	část záznamové položky 021	/
9	poměrná část jednorázové splátky dluhopisů	částka odpovídající podílu jednoho roku z celkové jednorázové splátky (např. 1/6 celkové jednorázové splátky u šestileté emise) *)	/
10	výdaje na dluhovou službu	ř.5 + ř.6 + ř.7 + ř.8 + ř.9	3 288,74
11	UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY	ř.10 děleno ř.4 **)	14,61

\*) Tento propoččet má za cíl zahrnout mezi výdaje dluhové služby úměrnou část případně jednorázové provedené splátky hodnoty dluhopisu věřitelů. V případě, že tedy např. obec emitovala dluhopis s šestiletou splatností splatný jednorázově, zahrne do tohoto řádku hodnotu jedné šestiny dlužné částky (bez ohledu na to, ve kterém roce bude jednorázová splátka provedena).

\*\*) Ukazatel hodnotí úroveň výdajů na dluhovou službu žadatele, přičemž rozhodná míra podílu dluhové služby od roku 1998 činí 15% v poměru k běžným příjmům žadatele o dotaci.

Zjištění, že žadatel uvedl do tohoto dotazníku nesprávné údaje, je důvodem k nepřiznání požadované účelové dotace. Změny údajů dodatečně zjištěné žadatelem musí být neprodleně oznámeny orgánu, který rozhoduje o přiznání dotace.

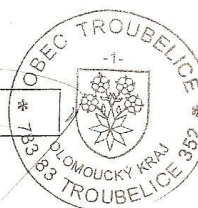
v Troubelicích dne 22-01-2009

Sestavil: Jarmila Bernádková  
Telefon: 585 032 108

Podpis: Božena

Schválil: ONDŘEJ PLÁSKO  
Telefon: 585 032 109

Podpis: .....



ÚVĚRYÚčet 951

Úvěr VOLKSBANK CZ, a.s.:

Hasičské auto	2.372.258,--
Veřejné osvětlení	1.800.000,--
Rybářská bašta	1.569.944,--
Kanalizace	1.054.056,--
Mateřská škola + Obecní úřad	6.533.000,--
PARK	4.875.000,--
Dům čp. 63	1.000.000,--

Celkem účet 951  
k 31.12.2008 19.204.258,--

Účet 281

INVEST CZ, a.s.

Revitalizace střed a východ 3.218.067,--

Zpracovala: Jelínková  
Starosta obce: Ing. Pavel Martínek

Inventarizační komise:


*9.12.2008*  
*[Signature]*

Dotace v roce 2008

<u>Účelový znak</u>	<u>akce</u>	<u>dotace</u>	<u>čerpání</u>
14004	dovybavení hasičů	11.075,--	11.075,--
00209	podpora kulturních aktivit	60.000,--	60.000,--
98193	volby do zastupitelstev krajů	40.000,--	39.296,--
91628	dotace –chodníky	3.764.000,--	3.764.000,--
17720	dovybavení mateřské školy	182.000,--	182.000,--
15091	péče o krajinu	46.029,--	46.029,--
00008	zajištění akceschopnosti JSDH	10.000,--	10.000,--

Vyúčtování ZŠ Loučná nad Desnou  
 Příspěvek od obce za rok 2008 činil 2.000.000,-- Kč  
 Hospodářský výsledek 8.741,27 Kč přiděleno do rezervního fondu.

Vyúčtování MŠ Loučná nad Desnou  
 Příspěvek od obce za rok 2008 činil 535.000,-- Kč  
 Hospodářský výsledek -95.580,41 Kč (ztráta hrazena z rezervního fondu MŠ)

  
 Ing. Pavel Martínek  
 starosta obce Loučná nad Desnou

OBECNÍ ÚŘAD  
 788 11 LOUČNÁ NAD DESNOU  
 IČO: 302 958



Obec TROUBELICE

783 83 Troubelice 352  
tel./fax: + 420 585 032 108  
e – mail: starosta@troubelice.cz  
www.troubelice.cz

### Vyhodnocení investiční akce

Název akce	MŠ Troubelice – výdejna stravy a rekonstrukce sociálního zařízení
Generální dodavatel	VHH THERMONT, s.r.o., Troubelice 352
Cena díla dle rozpočtu	916 233,00 Kč
Cena díla dle výběrového řízení	916 233,00 Kč z toho: 392 381,00 Kč – výdejna stravy – stavební úpravy I. NP 385 615,00 Kč – stavební úpravy sociálního zařízení a výdejny stravy II. NP 138 237,00 Kč – zapravení ostění po výměně oken
Méněpráce díla	42 958,00 Kč
Vícepráce díla	0,00 Kč
Ostatní náklady	0,00 Kč
Méněpráce, vícepráce, ostatní CELKEM	- 42 958,00 Kč
AKCE CELKEM	<b>873 275,00 Kč</b>
DOTACE	0,00 Kč

Ceny jsou uvedeny vč. 19% DPH.

Vypracoval: Ondřej Plačko, dne 21. 10. 2008



Obec TROUBELICE

783 83 Troubelice 352  
 tel./fax: + 420 585 032 108  
 e – mail: starosta@troubelice.cz  
 www.troubelice.cz

## Vyhodnocení investiční akce

Název akce	Obnova a zřízení zeleně Troubelice, Pískov, Dědinka
Generální dodavatel	UNISAD PLUS, s.r.o., Králová 60, Uničov
Cena díla dle rozpočtu	839 177,00 Kč – zeleň 156 817,00 Kč – stavby /chodník, pergola, loubí, zidky/
Cena díla dle výběrového řízení	748 964,00 Kč – zeleň 156 817,00 Kč – stavby
Méněpráce díla	0,00 Kč
Vícepráce díla	0,00 Kč
Ostatní náklady	0,00 Kč
Méněpráce, vícepráce, ostatní CELKEM	0,00 Kč
AKCE CELKEM	905 781,00 Kč
DOTACE <i>KRAJ progr. obnovy venkova</i>	478 000,00 Kč

Ceny jsou uvedeny vč. 19% DPH.

Vypracoval: Ondřej Plačko, dne 21. 10. 2008



Obec TROUBELICE

783 83 Troubelice 352  
tel./fax: + 420 585 032 108  
e – mail: starosta@troubelice.cz  
www.troubelice.cz

### Vyhodnocení investiční akce

Název akce	Oprava místních komunikací Dědinka
Generální dodavatel	STRABAG, a.s., Na Bělidle 198/21, Praha
Cena díla dle rozpočtu	2 854 461,40 Kč
Cena díla dle výběrového řízení	2 505 757,20 Kč
Méněpráce díla	235 821,00 Kč
Vícepráce díla	148 829,00 Kč - zřízení odvodňovacích žlabů Dědinka, Pískov
Ostatní náklady	0,00 Kč
Méněpráce, vícepráce, ostatní CELKEM	- 86 992,30 Kč
<b>AKCE CELKEM</b>	<b>2 418 765,00 Kč</b>

Ceny jsou uvedeny vč. 19% DPH.

Vypracoval: Ondřej Plačko, dne 21. 10. 2008



Obec TROUBELICE

783 83 Troubelice 352  
tel./fax: + 420 585 032 108  
e – mail: starosta@troubelice.cz  
www.troubelice.cz

### Vyhodnocení investiční akce

Název akce	Veřejné osvětlení – nádraží v Troubelicích
Generální dodavatel	Elektroinstalace, sdružení TOON, Karafiátova 30, Olomouc
Cena díla dle rozpočtu	229 433,00 Kč
Cena díla dle výběrového řízení	222 641,00 Kč
Méněpráce a vícepráce díla	0,00 Kč
Ostatní náklady	0,00 Kč
Méněpráce, vícepráce, ostatní CELKEM	0,00 Kč
<b>AKCE CELKEM</b>	<b>222 641,00 Kč</b>

Ceny jsou uvedeny vč. 19% DPH.

Vypracoval: Ondřej Plačko, dne 21. 10. 2008



**Obec TROUBELICE**

783 83 Troubelice 352  
tel./fax: + 420 585 032 108  
e – mail: starosta@troubelice.cz  
www.troubelice.cz

### Vyhodnocení investiční akce

<b>Název akce</b>	Odstranění havarijního stavu školní kuchyně a jídelny v Troubelicích – modernizace školní kuchyně
<b>Generální dodavatel</b>	stavby: VHH THERMONT, s.r.o., Troubelice 352
	technologii: Jaroslav Bejdák – GABEN, V Kotlině 18, Olomouc
<b>Cena díla dle rozpočtu</b>	stavby: 5 559 684,63 Kč
	technologii: 1 942 738,61 Kč
<b>Cena díla dle výběrového řízení</b>	stavby: 5 510 612,00 Kč
	technologii: 1 967 065,00 Kč
<b>Méněpráce a vícepráce díla</b>	školní kuchyně stavba: 461 521,00 Kč
	nové ústřední vytápění a plynoinstalace: 258 632,00 Kč
	zdravotechnika: 224 008,00 Kč
	kanalizační přípojka: 43 070,00 Kč
	dovybavení technologie: 423 020,00 Kč
<b>Ostatní náklady /interiér, nádobí/</b>	148 298,00 Kč
<b>Méněpráce, vícepráce, ostatní CELKEM</b>	1 558 549,00 Kč
<b>AKCE CELKEM</b>	<b>9 036 226,00 Kč</b>
<b>DOTACE /Ministerstvo financí/</b>	<b>2 000 000,00 Kč</b>

Ceny jsou uvedeny vč. 19% DPH.

Vypracoval: Ondřej Plačko, dne 21. 10. 2008



### **Celkový pohled na obec Loučná nad Desnou**



### **Jediné místo v obci, ze kterého je vidět Červenohorské sedlo (lyžařský vlek penzionu Oaza)**



**Zámek a zámecký park před rekonstrukcí  
Loučná nad Desnou**





**Investiční akce - oprava zámeckého parku  
Loučná nad Desnou**



## **Celkový pohled na obec Troubelice**



## **Střed obce Troubelice**





## **Kaple v místní části Pískov**



## **Tradiční průvod – kácení máje**



## **Komunikace před rekonstrukcí – místní část Lazce**



## **Zrekonstruovaný objekt – stará škola**

